



УКРАЇНА

ГОРОДНЯНСЬКА МІСЬКА РАДА

вул. Троїцька, 13, м. Городня, Чернігівська обл., 15100, тел. 2-74-44, факс 2-74-44, e-mail:
gorimr@ukr.net код ЄДРПОУ 04061731

15.09.2026 р. № 03-09/1467

на _____

Прем'єр-міністру України
Сергію КОРЕЦЬКОМУ

Шановний пане Прем'єр-міністре!

Городнянська міська територіальна громада висловлює Вам свою повагу та вдячність за підтримку територіальних громад, які забезпечують життєдіяльність населення в умовах воєнного стану.

У зв'язку з підготовкою проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2027 рік» вважаємо за необхідне звернути увагу на підхід до визначення обсягу додаткової дотації на забезпечення життєдіяльності прифронтових територій.

На нашу думку, застосований підхід не в повній мірі враховує реальний фінансовий стан та особливості функціонування прифронтових громад.

Зокрема, прогнозування доходів на основі фактичних надходжень за 8 місяців 2026 року не дає можливості об'єктивно визначити очікуваний обсяг доходів до кінця року для громад, які зазнали суттєвого впливу війни.

Для Городнянської міської територіальної громади структура доходів упродовж року безпосередньо залежить від воєнних факторів, які змінюють податкову базу та обсяг фактичних надходжень. Зокрема, на доходи громади впливає застосування податкових пільг щодо земельних ділянок, які потенційно можуть бути замінованими або на яких будуються фортифікаційні споруди, а також територій, де здійснюється обов'язкова евакуація населення.

При цьому зазначені фактори не є рівномірними протягом року та не можуть бути коректно відображені шляхом простого екстраполювання фактичних надходжень за 8 місяців на весь рік. Отже, показники січня–серпня не обов'язково характеризують той обсяг доходів, який громада реально отримає за результатами 2026 року.

Таким чином, використання 8-місячного фактичного виконання як основи для прогнозу доходів поточного року може призводити до завищення очікуваних доходів громади та, відповідно, до заниження її потреби у державній фінансовій підтримці.

Крім того, єдині темпи прогнозованого зростання доходів не відображають суттєвих відмінностей між громадами — структури платників податків, рівня економічної активності, податкового потенціалу та масштабів втрат, спричинених війною. Прифронтові громади перебувають у різних умовах, а тому потребують більш адресного підходу до визначення обсягу державної підтримки.

Окреме занепокоєння викликає зменшення обсягу фінансової підтримки на 2027 рік на суму додаткової дотації, отриманої громадою у 2026 році. Додаткова дотація має компенсаційний характер та спрямована на подолання наслідків воєнних факторів. Тому її врахування як підстави для зменшення потреби громади у подальшій підтримці може не відображати реального фінансового стану громади та фактичного обсягу завданих війною втрат.

Водночас прифронтові громади несуть додаткове видаткове навантаження, пов'язане із забезпеченням безпеки населення, цивільного захисту, функціонування критичної інфраструктури та виконанням інших повноважень в умовах воєнного стану.

З огляду на викладене, просимо під час доопрацювання проєкту Державного бюджету України на 2027 рік розглянути можливість удосконалення підходів до розподілу додаткової дотації, передбачивши:

- ✓ врахування реального впливу воєнних факторів на формування податкової бази кожної громади;
- ✓ врахування при прогнозуванні доходів податкових пільг, обов'язкової евакуації населення та інших факторів, які можуть істотно змінювати обсяг надходжень до кінця поточного року;
- ✓ більш обережний підхід до використання фактичних надходжень за 8 місяців як бази для прогнозування річних доходів громад, що функціонують в умовах війни;
- ✓ індивідуальний підхід до оцінки податкового та економічного потенціалу громад;
- ✓ недопущення автоматичного зменшення потреби громади у фінансовій підтримці на суму раніше отриманої компенсаційної дотації;
- ✓ врахування додаткового видаткового навантаження прифронтових громад.

Переконані, що більш диференційований та адресний підхід сприятиме об'єктивному визначенню фінансових потреб громад та забезпеченню належної державної підтримки територій, які продовжують функціонувати в умовах війни.

Сподіваємося, що порушені питання будуть враховані під час доопрацювання проєкту Державного бюджету України на 2027 рік.

Дякуємо за увагу до порушеного питання, конструктивну співпрацю та підтримку територіальних громад України.

З вірою у Перемогу та відновлення України!

З повагою
Міський голова



Андрій БОГДАН