



УКРАЇНА

**ЧЕРНІГІВСЬКА ОБЛАСТЬ
ГОРОДНЯНСЬКА МІСЬКА РАДА
Р І Ш Е Н Н Я**

(сорок п'ята сесія восьмого скликання)

від 04 серпня 2026 року
м. Городня

Про внесення змін до рішення тридцять сьомої сесії 8-го скликання від 23.07.2025 року «Про затвердження Програми часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на території Городнянської міської ради на 2026-2028 роки»

Згідно ст. 91 Бюджетного Кодексу України, відповідно до ст. 12, 13 Закону України «Про статус ветеранів війни та гарантії їх соціального захисту, ст.20,21,27 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждалих в наслідок Чорнобильської катастрофи», ст.38/1 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів України», ст. 13 Закону України «Про охорону дитинства», постанови Кабінету Міністрів України від 17 травня 1993 року № 354 «Про безоплатний проїзд пенсіонерів на транспорті загального користування» та у відповідності до інших норм чинного законодавства про перевезення пільгових категорій населення, керуючись ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Городнянська міська рада

В И Р І Ш И Л А :

1. Внести та затвердити зміни до рішення тридцять сьомої сесії Городнянської міської ради 8-го скликання від 23.07.2025 року «Про затвердження Програми часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на території Городнянської міської ради на 2026-2028 роки», а саме:

1) у назві рішення цифри “2028” замінити цифрами “2030”;

2) у назві Програми часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на території Городнянської міської ради на 2026-2028 роки (далі - Програма) цифри “2028” замінити цифрами “2030”;

3) у паспорті Програми:

3.1) у пункті «Термін реалізації програми» цифри “2028” замінити цифрами “2030”;

3.2) у пункті «Загальний орієнтовний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми» доповнити словами та цифрами «Загальний орієнтовний обсяг на 2026-2030 роки щодо компенсації перевезень пільгових категорій громадян складає 620 000,00 гривень», «2029 рік – 150 000,00 грн», «2030 рік – 200 000,00 грн»; «Загальний орієнтовний обсяг на 2026-2030 роки щодо часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування складає 1 900 000,00 гривень», «2029 рік – 450 000,00 грн», «2030 рік – 550 000,00 грн»

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Городнянської міської ради з питань бюджету, планування, фінансів, соціально-економічного розвитку, законності та правопорядку.

Міський голова

Андрій БОГДАН

ПРОГРАМА

часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на території Городнянської міської ради на 2026-2030 роки

Зміст

1.	Вступ.....	3
2.	Паспорт Програми.....	3
3.	Мета Програми.....	4
4.	Аналіз стану транспортного обслуговування населення громади.....	5
5.	Очікувані результати.....	7
6.	Фінансове забезпечення.....	7
7.	Основні пріоритети з реалізації Програми.....	8
8.	Додаток 1. Перелік окремих категорій пасажирів для безоплатного проїзду в автобусах на міських та міжміських маршрутах.....	9

Вступ

Програма часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на території Городнянської міської ради на 2026-2030 роки (далі- Програма) розроблена відділом економіки, транспорту, торгівлі та інвестицій Городнянської міської ради, враховуючі фактичні дані, що отримані за результатом здійснення господарської діяльності перевізника (КП Городнянська ЖЕД) в частині перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування за попередні роки.

Програма спрямована на розв'язання проблеми часткового відшкодування вартості перевезень на соціально важливих маршрутах в т. ч. у сільській місцевості та забезпечення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян Перевізнику, що здійснює перевезення громадян на території Городнянської міської ради на маршрутах, що є збитковими та на яких відсутня конкуренція з боку інших перевізників.

Паспорт Програми

Ініціатор розроблення програми	Відділ економіки, транспорту, торгівлі та інвестицій Городнянської міської ради
Розробник програми	Відділ економіки, транспорту, торгівлі та інвестицій Городнянської міської ради
Відповідальні виконавці програми	Городнянська міська рада, розпорядники коштів бюджету Городнянської МТГ, отримувачі фінансової підтримки з бюджету громади
Головний розпорядник коштів	Городнянська міська рада
Одержувач коштів	Суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність у сфері пасажирських перевезень відповідно до чинного законодавства та визначені в установленому порядку для обслуговування маршрутів загального користування на території Городнянської міської територіальної громади. (далі - Перевізник)
Термін реалізації програми	2026-2030 рік

Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Городнянської міської територіальної громади
Джерела фінансування	Кошти міського бюджету у межах обсягу видатків, затверджених міським бюджетом на 2026-2028 роки за відповідними напрямками
Загальний орієнтовний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього	Загальний орієнтовний обсяг на 2026-2030 роки щодо компенсації перевезень пільгових категорій громадян складає 620 000,00 гривень 2026 рік – 80 000,00 грн 2027 рік – 90 000,00 грн 2028 рік – 100 000,00 грн 2029 рік – 150 000,00 грн 2030 рік – 200 000,00 грн Загальний орієнтовний обсяг на 2026-2030 роки щодо часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування складає 1 900 000,00 гривень 2026 рік – 275 000,00 грн 2027 рік – 300 000,00 грн 2028 рік – 325 000,00 грн 2029 рік – 450 000,00 грн 2030 рік – 550 000,00 грн

Мета Програми

Метою Програми є забезпечення вільного доступу громадян до установ та закладів соціально – важливої інфраструктури громади через організацію регулярного автобусного сполучення по напрямках, на яких відсутня альтернатива щодо організації перевезень з боку інших суб'єктів господарювання, а також покращення якості надання автотранспортних послуг населенню, та підвищенню рівня охоплення мешканців соціально важливими послугами.

Актуальність та необхідність реформ у транспортному секторі, які потрібно здійснити, зумовили визначення у Програмі кола пріоритетних завдань та заходів, комплексне розв'язання яких сприятиме забезпеченню соціально-незахищених верств населення доступним пасажирським обслуговуванням за умови відсутності підтримки надання цих послуг з боку держави.

З 2016 року фінансування даного напрямку не здійснюється за рахунок державного бюджету. Основне навантаження несуть саме місцеві бюджети. Враховуючи соціальну важливість надання таких послуг, прикордонне значення територій Городнянської міської ради, та значну територію, яку необхідно охопити такими послугами, існує необхідність підтримки перевізників, які здійснюють діяльність в сфері пасажирських перевезень.

Задля досягнення мети Програми, а особливо в частині досягнення беззбитковості перевезень відповідно до законодавства, Городнянська міська рада може приймати власні рішення, в яких мають бути обґрунтовані розрахунки відшкодувань, порядок їх здійснення та шляхи фінансування.

Основними напрямками реалізації Програми є забезпечення населення громади якісними та безпечними перевезеннями в обсязі встановлених соціальних нормативів та вимог до транспортного обслуговування з наданням пільг, гарантованих державою окремим категоріям громадян.

Загальний ефект, який одержить населення громади від реалізації даної Програми, полягатиме в узгодженості та підвищенні якості перевезень, поінформованості населення про перевезення, гарантіях виконання графіків перевезення на нерентабельних маршрутах.

Кінцевий результат оцінюватиметься не лише економічними, а й моральними, етичними та іншими критеріями, сприятиме підвищенню рівня довіри населення до місцевого органу самоврядування.

Формування Програми базується на таких основних засадах:

1. Забезпечення доступу громадян до установ та закладів соціально – важливої інфраструктури громади.
2. Забезпечення ефективного регулювання пасажирських перевезень, що гарантує споживачам послуг безпеку та належний рівень якості.

Аналіз стану транспортного обслуговування населення громади

Пасажирський автомобільний транспорт – важлива складова інфраструктури громади, яка забезпечує життєдіяльність територіальної громади у виробничій і невиробничій сферах.

Згідно з підпунктом «г» пункту 3 статті 91 Бюджетного кодексу України визначено перелік видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, до яких, зокрема належать видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян, на підставі місцевих програм затверджених відповідним чином.

У разі збитковості маршрутів доцільне часткове відшкодування збитків, які згідно зі статті 91 Бюджетного кодексу України, можуть здійснюватися з місцевих бюджетів, як інші Програми, пов'язані з виконанням власних повноважень, затверджені відповідними місцевими радами згідно з чинним законодавством.

Програма часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування та

компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на території Городнянської міської ради на 2026-2030 роки враховує декілька критеріїв, серед яких;

- доцільність існування маршрутів та доцільність часткового покриття його збитків. В разі зміни цін на матеріально-технічні ресурси та державної гарантії в оплаті праці виконувати перерахунки мінімальних витрат на здійснення обслуговування приміських маршрутів;
- здійснення розрахунку вартості та збитковості маршрутів на підставі фактичних даних за результатом здійснення господарської діяльності в частині перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

На території громади функціонують автобусні маршрути обласного та місцевого значення. Сполучення з обласним центром здійснюється приватними перевізниками. Однак здійснення перевезень саме в межах громади з 2023 року здійснювалось одним єдиним перевізником КП «Городнянська житлово – експлуатаційна дільниця». В першу чергу така ситуація пов'язана з тим, що маршрути в межах громади є абсолютно збитковими, тому приватні перевізники відмовляються здійснювати свою діяльність навіть за умови компенсації. По-друге, деякі маршрути пролягають у відносній близькості до кордону з рф, що значно збільшує ризики в частині здійснення перевезень.

Основні маршрути, по яким здійснювалось перевезення пасажирів, охоплювали наступні населені пункти: с.Хрипівка, с.Півнівщина, с.Дроздовиця, с.Невкля (через с.Гніздище, с.Моложава, с.Черецьке), с.Хотівля (через с.Кузничі), с.Здрягівка, с.Бутівка. Зазначені маршрути є виключно соціальними, оскільки, вони є збитковими та мають низький пасажиропотік. Це створює додаткові труднощі для забезпечення належного транспортного обслуговування населення, що особливо впливає на віддалені населені пункти. Частково вирішити питання допомагають благодійні фонди та організації, зокрема з грудня 2024 року, за ініціативи та фінансування фонду «Проліска», почали функціонувати 2 безкоштовні соціальні маршрути з прикордонними населеними пунктами: м.Городня – с.Мощенка та м.Городня – с.Деревини.

В частині перевезення пасажирів існує ряд проблемних питань, які негативно впливають на цей напрям, а саме:

- Відсутність комерційного інтересу з боку приватних перевізників до обслуговування внутрішніх маршрутів громади через їхню збитковість, навіть за умови компенсацій з місцевого бюджету.
- Функціонування системи перевезень у межах громади фактично забезпечується лише одним суб'єктом — КП «Городнянська житлово-експлуатаційна дільниця», без якого транспортне сполучення у громади могло б повністю припинитися.

- Низький пасажиропотік на більшості внутрішніх маршрутів, що зумовлено демографічною ситуацією, розпорошеністю населених пунктів та сезонним характером перевезень.
- Соціальний характер внутрішніх маршрутів, які обслуговують передусім маломобільні групи населення (пенсіонери, учні, люди з інвалідністю) і не генерують достатнього доходу для покриття витрат на перевезення.
- Віддаленість окремих населених пунктів і їхнє розташування поблизу державного кордону з рф, що створює додаткові безпекові та логістичні виклики для організації перевезень.
- Залежність громади від зовнішньої допомоги (зокрема благодійників) у забезпеченні частини соціальних маршрутів, що не гарантує стабільності та довготривалості перевезень.
- Обмежений ресурсний потенціал КП як єдиного перевізника, який функціонує в умовах підвищеного навантаження, високих витрат на паливо, технічне обслуговування транспорту та нестачі кадрів.
- Відсутність сталої системи підтримки перевізників, яка враховувала б реальні витрати на один кілометр пробігу, пасажиропотік, сезонність та соціальний статус перевезень.

На 01.01.2025 року пільгами на міському сполученні користуються такі категорії громадян: особи з інвалідністю I- II групи, діти з інвалідністю, супроводжуючі осіб з інвалідністю I групи та дітей з інвалідністю, учасники бойових дій та особи, прирівняні до учасників бойових дій (зокрема, ветерани військової служби, воїни-інтернаціоналісти), особи з інвалідністю внаслідок війни (усіх груп), члени сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, ліквідатори аварії на Чорнобильській АЕС 1-ї та 2-ї категорій, потерпілі внаслідок Чорнобильської катастрофи 1-ї та 2-ї категорій, дітисироти та діти, позбавлені батьківського піклування, діти з багатодітних сімей, пенсіонери за віком.

Наявність викладених вище негативних чинників зумовлює ускладнення розвитку ринкових механізмів регулювання в галузі пасажирського автомобільного транспорту, зокрема з причини відсутності бажання інших підприємств здійснювати свою діяльність на території громади через збитковість маршрутів.

Очікувані результати:

- забезпечення в повному обсязі потреб населення, зокрема осіб пільгових категорій, всіма видами соціально значущих транспортних послуг;
- підвищення якості та безпеки перевезень всіма видами пасажирського транспорту;
- забезпечення оновлення рухомого складу пасажирського транспорту загального користування;
- удосконалення сфери автотранспортних послуг громади;

Фінансове забезпечення

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, а також за рахунок спонсорських, благодійних надходжень, інвестицій, грантів та інших джерел, не заборонених законодавством.

Компенсація втрат доходу від безоплатних перевезень окремих категорій громадян на міських та міжміських маршрутах загального користування здійснюється за рахунок коштів міського бюджету.

Перелік окремих категорій пасажирів, які враховуються при проведенні компенсаційних виплат за рахунок коштів міського бюджету, визначаються Додатком 1. Пільги надаються на підставі посвідчення, що підтверджує правовий статус окремої категорії пасажирів-пільговиків. Компенсація здійснюється на основі звіту щодо кількості перевезених пільгових категорій громадян.

Компенсація вартості збитків від перевезень на міських та міжміських маршрутах загального користування для Перевізника здійснюється за рахунок коштів міського бюджету, шляхом складання щомісячного акту щодо отриманих збитків від здійснення перевезень на міських та приміських маршрутах загального користування.

Основні пріоритети з реалізації Програми

Програма спрямована на підтримку Перевізника та забезпечення його фінансової стабільності за умови здійснення перевезень на соціально важливих та, головне, збиткових маршрутах.

Дана Програма включає передбачення механізмів відшкодування перевізнику витрат з місцевого бюджету, а також, в разі можливості, залучення коштів інвесторів.

Виконання даної Програми дозволить:

1. Забезпечити перевезення громадян в умовах відсутності альтернативи з боку інших підприємств, які здійснюють діяльність в сфері пасажирських перевезень.
2. Відновити автобусні маршрути по напрямках, які є затребуваними, але не охоплені послугами по перевезенню пасажирів.
3. Забезпечити доступ населення до соціальних послуг, які надаються в адміністративному центрі громади.

Виконання цієї Програми, дозволить покращити автотранспортне обслуговування населення, підприємств, установ, організацій та досягнути стабільних показників ефективності соціально - економічного розвитку громади в подальшому.

**Перелік окремих категорій пасажирів для безоплатного проїзду в
автобусах на міських та міжміських маршрутах**

1. Особи з інвалідністю I- II групи
2. Діти з інвалідністю
3. Супроводжуючі осіб з інвалідністю I групи та дітей з інвалідністю
4. Учасники бойових дій та особи, прирівняні до учасників бойових дій
(зокрема, ветерани військової служби, воїни-інтернаціоналісти)
5. Особи з інвалідністю внаслідок війни (усіх груп)
6. Члени сімей загиблих (померлих) ветеранів війни
7. Ліквідатори аварії на Чорнобильській АЕС 1-ї та 2-ї категорій
8. Потерпілі внаслідок Чорнобильської катастрофи 1-ї та 2-ї категорій
9. Пенсіонери за віком
10. Діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування
11. Діти з багатодітних сімей