

ЗАТВЕРДЖЕНО  
рішенням сорок третьої сесії  
Городнянської міської ради  
восьмого скликання  
від 24 квітня 2026 р.

**ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА**  
«Профілактика рецидивної злочинності на території Городнянської  
міської територіальної громади на 2026-2028 роки»

м. Городня,  
2026 рік

**ЗМІСТ**  
цільової Програми  
«Профілактика рецидивної злочинності на території Городнянської міської  
територіальної громади на 2026-2028 роки»

1.	ВСТУП	
1.1.	ПАСПОРТ ПРОГРАМИ	4
1.2.	ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА. ПРАВОВІ ПІДСТАВИ.	5
1.3.	ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА	7
2.	МЕТА ПРОГРАМИ	9
3.	ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ	9
4.	ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАХОДІВ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ	10
5.	КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	11
6.	ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ. НАПРЯМИ ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ	12

**1. ВСТУП**  
**1.1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

1.	Назва Програми	Цільова Програма “Профілактика рецидивної злочинності на території Городнянської міської територіальної громади на 2026-2028роки”	
2.	Ініціатор розроблення Програми	Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи “Центр пробації” Чернігівській області	В
3.	Розробник Програми	Фінансовий відділ Городнянської міської ради, Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи “Центр пробації” Чернігівській області	В
4.	Відповідальний виконавець Програми	Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи “Центр пробації” Чернігівській області	В
5.	Головний розпорядник бюджетних коштів	Фінансовий відділ Городнянської міської ради	
6.	Одержувач бюджетних коштів	Філія Державної установи «Центр пробації» у Чернігівській області Міністерства юстиції України	
7.	Учасники Програми	Фінансовий відділ Городнянської міської ради, Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи “Центр пробації” Чернігівській області	В
8.	Мета Програми	Підвищення загального рівня безпеки населення громади; зменшення кількості правопорушень серед суб’єктів пробації; усунення причин та умов вчинення ними повторних кримінальних правопорушень; соціальна адаптація осіб, звільнених з місць позбавлення волі; налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів та органів місцевого самоврядування; особиста безпека працівників Чернігівського районного сектору №3, забезпечення належних умов праці підрозділу	
9.	Термін реалізації Програми	2026-2028 роки	

10.	Перелік джерел фінансування заходів Програми	Бюджет Городнянської міської територіальної громади, інші джерела коштів не заборонені чинним законодавством
11.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, тис. грн.	50,0
11.1.	коштів місцевого бюджету, тис. грн.	50,0
11.2.	коштів інших джерел	-

## 1.2. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА. ПРАВОВІ ПІДСТАВИ

Цільова Програма “Профілактика рецидивної злочинності на території Городнянської міської територіальної громади на 2026-2028 роки” (далі – Програма) розроблена відповідно до вимог Кримінально-виконавчого кодексу України від 11.07.2003 № 1129 - IV, Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України від 05.02.2015 № 160-VIII «Про пробацію».

Дана Програма спрямована на підвищення ефективності роботи Чернігівського районного сектору №3 філії Державної установи «Центр пробації» в Чернігівській області щодо проведення соціально-виховної роботи із засудженими, реалізації пробаційних програм та інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Програмою визначені актуальні проблеми, мета, завдання та пріоритетні напрями роботи з попередження рецидивної злочинності на території Городнянської міської територіальної громади на 2026 – 2028 роки, шляхи їх досягнення, основні напрями діяльності органу пробації.

У міжнародній практиці попередження злочинності визнано, що позбавлення волі повинно застосовуватися як крайній засіб впливу до небезпечних злочинців, оскільки ізоляція від суспільства нерідко сприяє деградації особистості, втраті соціально корисних зв'язків. Тому в багатьох країнах донині ведеться пошук альтернатив позбавлення волі. На території Городнянської міської ТГ покарання, не пов'язані з позбавленням волі, виконуються Чернігівським районним сектором №3 філії Державної установи «Центр пробації» в Чернігівській області.

Так, 05.02.2015 р. на засіданні пленарної сесії Верховної Ради України прийнято Закон України "Про пробацію" та отримано перший результат восьмирічної роботи над створенням в Україні законодавчих підстав для впровадження європейської моделі роботи з правопорушниками. Відповідно до наказу Міністерства юстиції України від 28 грудня 2017 року № 4322/5 «Про утворення Державної установи «Центр пробації» було утворено Державну установу «Центр пробації», що розпочала свою діяльність з 01 січня 2018 року для забезпечення виконання вимог

Закону України «Про пробацію», що створює в Україні законодавчі підстави для впровадження європейської моделі роботи з правопорушниками.

Прийняття Закону є свідченням гуманізації кримінально-виконавчої політики держави та формування в Україні системи виконання не пов'язаних з позбавленням волі кримінально-правових заходів та адміністративних стягнень, яка сприятиме забезпеченню захисту інтересів особи, суспільства і держави.

У нашій країні вже тривалий час проводиться робота щодо створення передумов для пробації в Україні. Ця робота супроводжується підтримкою національних і міжнародних експертів з питань пробації у рамках міжнародних проектів.

Пробація – це система обов'язків та обмежень, покладених на правопорушника судом, поєднана з соціально-психологічною роботою, із широким залученням державних, громадських, релігійних організацій та окремих громадян (волонтерів).

Метою пробації є забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинувачених, з метою прийняття судом рішення про міру їхньої відповідальності.

Завданнями пробації є: підготовка досудових доповідей щодо обвинувачених; здійснення нагляду за засудженими до покарань у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт, особами, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт, особами, звільненими від відбування покарання з випробуванням, звільненими від відбування покарання вагітними жінками і жінками, які мають дітей віком до трьох років; виконання певних видів покарань, не пов'язаних з позбавленням волі; направлення засуджених до обмеження волі для відбування покарання до виправних центрів; реалізація пробаційних програм стосовно осіб, звільнених від відбування покарання з випробуванням; проведення соціально-виховної роботи із засудженими; здійснення заходів з підготовки осіб, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, до звільнення; реалізація інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Суб'єктами пробації є: обвинувачені, стосовно яких органом пробації готується досудова доповідь; особи, засуджені до покарання у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт; особи, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт; особи, звільнені від відбування покарання з випробуванням; звільнені від відбування покарання вагітні жінки і жінки, які мають дітей віком до трьох років; особи, засуджені до обмеження волі, які направляються для відбування покарання до виправних центрів; особи, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, стосовно яких вживаються заходи з підготовки їх до звільнення.

Служба пробації покликана сприяти соціальній реабілітації правопорушників. А це значить, що поряд із законодавчими актами, які передбачають систему обмежень та контролю за поведінкою, потрібно впроваджувати компонент соціально-психологічного супроводу та громадського впливу на правопорушників, які за рішенням суду залишені в суспільстві.

Основними завданнями, які покладені на уповноважені органи з питань пробації є реалізація державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, активна участь громадськості в цьому процесі; регламентація порядку і умов виконання та відбування кримінальних покарань; організація надійної охорони в установах виконання покарань; контроль і нагляд за засудженими в місцях позбавлення волі; забезпечення стабільної та контрольованої оперативної обстановки у виправних закладах, залучення засуджених до суспільно корисної праці та професійно-технічного навчання, створення належних комунально-побутових умов для засуджених та необхідного медичного забезпечення.

### **1.3. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Злочинність у старостинських округах Городнянської МТГ є одним з головних чинників, який суттєво впливає на проведення соціально-економічних перетворень, і становить реальну загрозу безпеці громади та її жителів.

В умовах наявної криміногенної ситуації особливо важливим є забезпечення повноцінного функціонування органів, робота яких спрямована на зменшення злочинності, і для цього мають бути створені всі необхідні умови.

Поряд з цим у місті Городня з 01.01.2017 р. відповідно до Закону України «Про пробацію» створений Городнянський районний відділ з питань пробації Центрального міжрегіонального управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції України, який на теперішній час підпорядковується Державній установі «Центр пробації», маючи найменування Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи «Центр пробації» в Чернігівській області (надалі – Чернігівський РС №3). Основною метою діяльності сектору є забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Станом на 01.01.2026 року на обліку сектору пробації перебуває 46 осіб, засуджених до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі.

Працівники Чернігівського РС №3 виконують переважно кримінальні покарання, не пов'язані з позбавленням волі, а також адміністративні стягнення у виді громадських, виправних та суспільно корисних робіт, здійснюють нагляд за особами, звільненими від відбування покарання з випробуванням.

Одним із видів покарань, що приносять суттєву користь громаді, є громадські роботи, які засуджені відбувають безоплатно на об'єктах, визначених рішенням міської ради, виконуючи роботу щодо благоустрою населених пунктів у громаді. На користь

територіальної громади органом пробації стягнуто у 1 кварталі 2026 року – 7 700 грн., у 2025 році – 29 750,0 грн. штрафу, призначеного засудженим особам, у 2024 році – 91 800,0 грн.

Працівники сектору пробації складають досудові доповіді (забезпечення суду формалізованою інформацією, що характеризує обвинуваченого, з метою прийняття судом справедливого рішення щодо міри покарання). З метою реалізації пробаційних програм та інших соціально-виховних заходів, спрямованих на усунення криміногенних чинників в житті засуджених, які сприяють скоєнню ними нових правопорушень, Чернігівський РС №3 залучає додатково інші наявні ресурси громади – органи державної влади, волонтерів, підприємства, установи та організації незалежно від форми власності. Окрім цього орган пробації спрямовує і координує діяльність усіх органів, залучених до роботи із засудженими особами або звільненими від відбування покарання з випробуванням.

Однак, ефективне виконання Чернігівським районним сектором №3 вищезазначених функцій та покладених на нього завдань, у тому числі щодо здійснення контролю за особами, які перебувають на обліку пробації неможливе без належного матеріально-технічного забезпечення, яке на сьогоднішній день є відсутнім, недостатнє фінансування з центрального бюджету, що перешкоджає здійсненню ефективних профілактичних заходів з засудженими та порушниками.

Так, однією з функцій органу пробації є перевірка засуджених осіб за місцем проживання, однак державним бюджетом не передбачено забезпечення персоналу пробації транспортними засобами для виконання цієї функції, відшкодування їм проїзду у громадському транспорті, забезпечення працівників засобами особистої безпеки. Враховуючи особливості цільової категорії, з якою працює персонал пробації, питання особистої безпеки працівників є критичним і потребує термінового вирішення. Опитування персоналу служби пробації показало, що у 47% випадках працівники пробації зіштовхуються з агресивною поведінкою з боку правопорушників при проведенні індивідуальної роботи та перевірок за місцем проживання і лише 6% опитуваних жодного разу не зіштовхувалися з випадками агресивної поведінки з боку правопорушників. Реалізація поставлених перед органами пробації завдань щодо протидії злочинності можлива лише за умови тісного та ефективного співробітництва з іншими органами влади, органами місцевого самоврядування, у тому числі з депутатським корпусом в питаннях забезпечення належної профілактики правопорушень, правового та соціального захисту громадян України.

Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад повноваження щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян.

Саме тому в основу даної Програми покладено принцип об'єднання зусиль виконавчих органів місцевого самоврядування, депутатського корпусу,

правоохоронних органів та громадськості для забезпечення належного стану охорони громадського порядку та профілактики злочинності в громаді.

Також важливим залишається питання створення належних умов для організації ефективної роботи із особами, засудженими до альтернативних видів покарань. Існує потреба в забезпеченні оргтехнікою з метою створення єдиної електронної системи обліку засуджених та осіб, взятих під варту, офісними меблями тощо, за наявності у місцевому бюджеті можливості ресурсного забезпечення виконання заходів Програми.

## **2. МЕТА ПРОГРАМИ**

Основною метою Програми є підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань в установах виконання покарань шляхом фінансування з місцевого бюджету тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на умови відбування покарання, профілактику рецидивної злочинності, досягнення уповільнення темпів зростання злочинності на основі чітко визначених пріоритетів поступового нарощування зусиль держави й громадськості, удосконалення законодавства та виконання пробаційних заходів, забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинувачених, з метою прийняття судом рішення про міру їхньої відповідальності, вдосконалення діяльності органу пробації щодо дотримання прав і свобод людини в процесі виконання кримінальних покарань, приведення умов відбування покарань у відповідність з європейськими стандартами, створення умов для виправлення та ресоціалізації засуджених.

## **3. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ**

Досягненню цієї мети сприятимуть заходи, спрямовані на:

- активізацію діяльності виконавчих органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ, що пов'язані з профілактикою правопорушень;

- підвищення координації спільних зусиль з профілактики правопорушень між органами місцевого самоврядування, пробації та інших установ, які працюють із засудженими, або звільненими від відбування покарання з випробуванням з метою уникнення дублювання функцій та поліпшення якості процедур, що виконуються при роботі із цією категорією осіб;

- підвищення рівня правової освіти населення та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики, розроблення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм на базі навчальних закладів міста із залученням представників Центру надання безоплатної правової допомоги;

- соціальну адаптацію осіб, звільнених з місць позбавлення волі;

- запобігання втягненню у злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх;

- профілактику агресивної поведінки, мотивацію до позитивних змін особистості, поліпшення соціальних стосунків серед неповнолітніх засуджених, або підлітків, які перебувають у складних життєвих обставинах та схильні до скоєння правопорушень;

- проведення соціально-виховної роботи із засудженими до покарань не пов'язаних з позбавленням волі із залученням представників державних органів, органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань під час надання консультативної, психологічної та інших видів допомоги, сприяння працевлаштуванню, участі у виховних заходах та соціально корисній діяльності;

- реалізацію пробаційних програм, спрямованих на корекцію соціальної поведінки або її окремих проявів, формування соціально сприятливих змін особистості засудженого;

- побутове та трудове влаштування осіб, які готуються до звільнення з місць позбавлення/обмеження волі;

- висвітлення в засобах масової інформації діяльності органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ щодо профілактики правопорушень, з метою підвищення поінформованості громадян;

- створення належних умов в Чернігівському РС №3, що надасть змогу проводити ефективну роботу щодо ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі та сприятиме запобіганню скоєнню ними нових кримінальних правопорушень під час перебування на обліку.

Внаслідок посилення профілактичного впливу на осіб, які перебувають на обліку в пробації очікується:

- зниження рівня злочинності та кількості повторних злочинів серед осіб, які перебувають в «конфлікті з законом»;

- мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;

- досягнення належного рівня фінансового та матеріального забезпечення органу пробації та профілактичної діяльності.

#### **4. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАХОДІВ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ**

Фінансування заходів Програми передбачається здійснювати за рахунок коштів бюджету Городнянської міської територіальної громади в межах можливостей його дохідної частини, виходячи з конкретних завдань, а також за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Щорічно в бюджеті Городнянської міської ради передбачаються видатки на фінансування заходів, пов'язаних з реалізацією положень Програми. Відповідно до рішення сесії обсяги фінансування можуть бути змінені в установленому чинним законодавством порядку.

Обсяги коштів, які пропонуються залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми			Всього витрати на виконання Програми
	2026 рік	2027 рік	2028 рік	
Обсяг ресурсів всього, тис.грн.	30,0	10,0	10,0	50,0
В тому числі				
- бюджет Городнянської МТГ, тис.грн.	30,0	10,0	10,0	50,0

## **5. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Фінансування Програми здійснюватиметься шляхом надання субвенції з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів Філії Державної установи «Центр пробації» у Чернігівській області Міністерства юстиції України, яка здійснює координацію та контроль за ходом виконання Програми. Виконавцем Програми є Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи «Центр пробації» у Чернігівській області.

Щорічно по закінченню фінансового року філія Державної установи «Центр пробації» у Чернігівській області інформує фінансовий відділ Городнянської міської ради про використання коштів на реалізацію положень Програми.

Контроль за виконанням Програми покладається на постійну комісію міської ради з питань бюджету, планування, фінансів, соціально-економічного розвитку, законності та правопорядку.

## 6. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ. НАПРЯМИ ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

№ з/п	Напрямок діяльності (пріоритетне завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн. у тому числі:			Очікуваний результат
						2026 р.	2027 р.	2028 р.	
1	<b>Організаційно-правове забезпечення профілактики злочинності</b>	Широке та постійне інформування населення про заходи щодо діяльності Чернігівського районного сектору №3	постійно	Чернігівський районний сектор №3	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	Підвищення рівня поінформованості населення, правильного розуміння та сприйняття функцій пробації, зменшення рівня стереотипного відношення до суб'єктів пробації, а так само до осіб, які звільнились з місць позбавлення волі. Збільшення рівня довіри населення до системи пробації, яка спроможна забезпечити безпеку суспільства
		Здійснення заходів щодо забезпечення підвищення рівня правової освіти населення, громадської правосвідомості, формування негативного ставлення до протиправних діянь	постійно	Чернігівський районний сектор №3	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	

2	<b>Мінімізація злочинного впливу на неповнолітніх та молодіжне середовище</b>	Проведення профілактичних і просвітницьких заходів із засудженими до покарань не пов'язаних з позбавленням волі, у т.ч. неповнолітніх, які перебувають на обліку пробації, та їх батьків з питань протидії зловживанню ПАР, пропаганди здорового способу життя та формування законотворчої поведінки	постійно	Чернігівський районний сектор №3, КУ "ЦНСП" Городнянської міської ради, служба у справах дітей	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	Мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність
		Своєчасне виявлення сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах, їх облік, систематична перевірка умов утримання та виховання в них неповнолітніх	постійно	Чернігівський районний сектор №3, ВП №3 ЧРУП ГУНП, КУ "ЦНСП" Городнянської міської ради	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	
3	<b>Протидія рецидивній злочинності</b>	Організація і проведення заходів, спрямованих на попередження вчинення нових кримінальних правопорушень особами, засудженими за вчинення злочинів	постійно	Чернігівський районний сектор №3, ВП №3 ЧРУП ГУНП, КУ "ЦНСП" Городнянської міської ради	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	Поліпшення профілактичної роботи серед осіб, які перебувають на обліку в органах пробації
		Забезпечення взаємодії установ виконання покарань із місцевими органами	постійно	Чернігівський районний сектор №3,	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	

		виконавчої влади щодо побутового влаштування осіб, звільнених з місць позбавлення волі		ВП №3 ЧРУП ГУНП, КУ “ЦНСП” Городнянської міської ради					
		Проведення роз’яснювальної роботи щодо недопущення скоєння нових злочинів та правопорушень серед осіб, які перебувають на обліку пробації та осіб, які звільнились з місць позбавлення волі, у т.ч. перевірка даної категорії осіб за місцем їх проживання	постійно	Чернігівський районний сектор №3, ВП №3 ЧРУП ГУНП, КУ “ЦНСП” Городнянської міської ради	Не потребує додаткового фінансування	-	-	-	
4	<b>Матеріально-технічне забезпечення Чернігівського районного сектору №3</b>	Придбання товарів та матеріалів	постійно	Чернігівський районний сектор №3	Бюджет Городнянської МТГ	30,0	10,0	10,0	Створення належних умов працівникам пробації, що надасть змогу проводити ефективну роботу щодореабілітації та ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі та сприятиме запобіганню скоєнню ними повторних правопорушень
<b>ВСЬОГО</b>						<b>30,0</b>	<b>10,0</b>	<b>10,0</b>	