

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням двадцятої сесії
Городнянської міської ради
восьмого скликання
від 21 липня 2023 р.

ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА
«Профілактика рецидивної злочинності на території Городнянської
міської територіальної громади на 2023-2025 роки »

м. Городня,
2023 рік

ЗМІСТ
цільової Програми
«Профілактика рецидивної злочинності на території Городнянської міської
територіальної громади на 2023-2025 роки»

1.	ПАСПОРТ ПРОГРАМИ	4
2.	ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА. ПРАВОВІ ПІДСТАВИ.	5
3.	ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА	7
4.	МЕТА ПРОГРАМИ	9
5.	ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ	9
6.	ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАХОДІВ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ	10
7.	КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ	11
8.	ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ. НАПРЯМИ ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ	12

1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Назва Програми	Цільова Програма “Профілактика рецидивної злочинності на території Городнянської міської територіальної громади на 2023-2025 роки”
2.	Ініціатор розроблення Програми	Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи “Центр пробації” Чернігівській області в
3.	Розробник Програми	Фінансовий відділ Городнянської міської ради, Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи “Центр пробації” Чернігівській області в
4.	Відповідальний виконавець Програми	Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи “Центр пробації” Чернігівській області в
5.	Головний розпорядник бюджетних коштів	Фінансовий відділ Городнянської міської ради
6.	Одержувач бюджетних коштів	Філія Державної установи «Центр пробації» у Чернігівській області Міністерства юстиції України
7.	Учасники Програми	Фінансовий відділ Городнянської міської ради, Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи “Центр пробації” Чернігівській області в
8.	Мета Програми	Підвищення загального рівня безпеки населення громади; зменшення кількості правопорушень серед суб’єктів пробації; профілактика правопорушень; соціальна адаптація осіб, звільнених з місць позбавлення волі; налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів та органів місцевого самоврядування
9.	Термін реалізації Програми	2023-2025 роки
10.	Перелік джерел фінансування заходів Програми	Бюджет Городнянської міської територіальної громади, інші джерела коштів не заборонені чинним законодавством

11.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, тис. грн.	30,0
11.1.	коштів місцевого бюджету, тис. грн.	30,0
11.2.	коштів інших джерел	-

2. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА. ПРАВОВІ ПІДСТАВИ

Цільова Програма “Профілактика рецидивної злочинності на території Городнянської міської територіальної громади на 2023-2025 роки” (далі – Програма) розроблена відповідно до вимог Кримінально-виконавчого кодексу України від 11.07.2003 № 1129 - IV, Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України від 05.02.2015 № 160-VIII «Про пробацію».

Дана Програма спрямована на підвищення ефективності роботи Чернігівського районного сектору №3 філії Державної установи «Центр пробації» в Чернігівській області щодо проведення соціально-виховної роботи із засудженими, реалізації пробаційних програм та інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Програмою визначені актуальні проблеми, мета, завдання та пріоритетні напрями роботи з попередження рецидивної злочинності на території Городнянської міської територіальної громади на 2023 – 2025 роки, шляхи їх досягнення, основні напрями діяльності органу пробації.

У міжнародній практиці попередження злочинності визнано, що позбавлення волі повинно застосовуватися як крайній засіб впливу до небезпечних злочинців, оскільки ізоляція від суспільства нерідко сприяє деградації особистості, втраті соціально корисних зв'язків. Тому в багатьох країнах донині ведеться пошук альтернатив позбавлення волі. На території Городнянської міської ТГ покарання, не пов'язані з позбавленням волі, виконуються Чернігівським районним сектором №3 філії Державної установи «Центр пробації» в Чернігівській області.

Так, 05.02.2015 р. на засіданні пленарної сесії Верховної Ради України прийнято Закон України "Про пробацію" та отримано перший результат восьмирічної роботи над створенням в Україні законодавчих підстав для впровадження європейської моделі роботи з правопорушниками. Прийняття Закону є свідченням гуманізації кримінально-виконавчої політики держави та формування в Україні системи виконання не пов'язаних з позбавленням волі кримінально-правових заходів та адміністративних стягнень, яка сприятиме забезпеченню захисту інтересів особи, суспільства і держави.

У нашій країні вже тривалий час проводиться робота щодо створення передумов для пробації в Україні. Ця робота супроводжується підтримкою національних і міжнародних експертів з питань пробації у рамках міжнародних проектів.

Пробація – це система обов’язків та обмежень, покладених на правопорушника судом, поєднана з соціально-психологічною роботою, із широким залученням державних, громадських, релігійних організацій та окремих громадян (волонтерів).

Метою пробації є забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинувачених, з метою прийняття судом рішення про міру їхньої відповідальності.

Завданнями пробації є: підготовка досудових доповідей щодо обвинувачених; здійснення нагляду за засудженими до покарань у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт, особами, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт, особами, звільненими від відбування покарання з випробуванням, звільненими від відбування покарання вагітними жінками і жінками, які мають дітей віком до трьох років; виконання певних видів покарань, не пов’язаних з позбавленням волі; направлення засуджених до обмеження волі для відбування покарання до виправних центрів; реалізація пробаційних програм стосовно осіб, звільнених від відбування покарання з випробуванням; проведення соціально-виховної роботи із засудженими; здійснення заходів з підготовки осіб, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, до звільнення; реалізація інших заходів, спрямованих на виправлення засуджених та запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Суб’єктами пробації є: обвинувачені, стосовно яких органом пробації готується досудова доповідь; особи, засуджені до покарання у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, громадських робіт, виправних робіт; особи, яким покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк замінено покаранням у виді громадських робіт або виправних робіт; особи, звільнені від відбування покарання з випробуванням; звільнені від відбування покарання вагітні жінки і жінки, які мають дітей віком до трьох років; особи, засуджені до обмеження волі, які направляються для відбування покарання до виправних центрів; особи, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, стосовно яких вживаються заходи з підготовки їх до звільнення.

Служба пробації покликана сприяти соціальній реабілітації правопорушників. А це значить, що поряд із законодавчими актами, які передбачають систему обмежень та контролю за поведінкою, потрібно впроваджувати компонент соціально-психологічного супроводу та громадського впливу на правопорушників, які за рішенням суду залишені в суспільстві.

На сьогодні територіальні підрозділи кримінально-виконавчої інспекції Управління Державної пенітенціарної служби України, в тому числі кримінально-виконавча інспекція Городнянського району, внаслідок прийняття Закону України «Про пробацію» від 05.02.2015 р. реформовані в Державну установу «Центр пробації».

Основними завданнями, які покладені на уповноважені органи з питань пробації є реалізація державної політики у сфері виконання кримінальних покарань, активна участь громадськості в цьому процесі; регламентація порядку і умов виконання та відбування кримінальних покарань; організація надійної охорони в установах виконання покарань; контроль і нагляд за засудженими в місцях позбавлення волі; забезпечення стабільної та контрольованої оперативної обстановки у виправних закладах, залучення засуджених до суспільно корисної праці та професійно-технічного навчання, створення належних комунально-побутових умов для засуджених та необхідного медичного забезпечення.

3. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Злочинність у старостинських округах Городнянської МТГ є одним з головних чинників, який суттєво впливає на проведення соціально-економічних перетворень, і становить реальну загрозу безпеці громади та її жителів.

В умовах наявної криміногенної ситуації особливо важливим є забезпечення повноцінного функціонування органів, робота яких спрямована на зменшення злочинності, і для цього мають бути створені всі необхідні умови.

Поряд з цим у місті Городня з 01.01.2017 р. відповідно до Закону України «Про пробацію» створений Городнянський районний відділ з питань пробації Центрального міжрегіонального управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції України, який на теперішній час підпорядковується Державній установі «Центр пробації», маючи найменування Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи «Центр пробації» в Чернігівській області (надалі – Чернігівський РС №3). Основною метою діяльності сектору є забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Станом на 01.05.2023 року на обліку сектору пробації перебуває 48 осіб, засуджених до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі.

Працівники Чернігівського РС №3 виконують переважно кримінальні покарання, не пов'язані з позбавленням волі, а також адміністративні стягнення у виді громадських, виправних та суспільно корисних робіт, здійснюють нагляд за особами, звільненими від відбування покарання з випробуванням.

Одним із видів покарань, що приносять суттєву користь громаді, є громадські роботи, які засуджені відбувають безоплатно на об'єктах, визначених рішенням міської ради, виконуючи роботу щодо благоустрою населених пунктів у громаді. Загалом у

2022 році засудженими відпрацьовано більше 1000 робочих годин, у 2023 році станом на 15.05.2023 року відпрацьовано 250 годин громадських робіт. На користь територіальної громади органом пробації стягнуто у 2022 році 64 260 грн штрафу, призначеного засудженим особам, у 2023 році -18700 грн..

Працівники сектору пробації складають досудові доповіді (забезпечення суду формалізованою інформацією, що характеризує обвинуваченого, з метою прийняття судом справедливого рішення щодо міри покарання). З метою реалізації пробаційних програм та інших соціально-виховних заходів, спрямованих на усунення криміногенних чинників в житті засуджених, які сприяють скоєнню ними нових правопорушень, Чернігівський РС №3 залучає додатково інші наявні ресурси громади – органи державної влади, волонтерів, підприємства, установи та організації незалежно від форми власності. Окрім цього орган пробації спрямовує і координує діяльність усіх органів, залучених до роботи із засудженими особами або звільненими від відбування покарання з випробуванням.

Однак, ефективне виконання Чернігівським районним сектором №3 вищезазначених функцій та покладених на нього завдань, у тому числі щодо здійснення контролю за особами, які перебувають на обліку пробації неможливе без належного матеріально-технічного забезпечення, яке на сьогоднішній день є відсутнім, недостатнє фінансування з центрального бюджету, що перешкоджає здійсненню ефективних профілактичних заходів з засудженими та порушниками.

Так, однією з функцій органу пробації є перевірка засуджених осіб за місцем проживання, однак державним бюджетом не передбачено забезпечення персоналу пробації транспортними засобами для виконання цієї функції, відшкодування їм проїзду у громадському транспорті, забезпечення працівників засобами особистої безпеки. Враховуючи особливості цільової категорії, з якою працює персонал пробації, питання особистої безпеки працівників є критичним і потребує термінового вирішення. Опитування персоналу служби пробації показало, що у 47% випадках працівники пробації зіштовхуються з агресивною поведінкою з боку правопорушників при проведенні індивідуальної роботи та перевірок за місцем проживання і лише 6% опитуваних жодного разу не зіштовхувалися з випадками агресивної поведінки з боку правопорушників. У лютому місяці 2023 року засуджений, який перебуває на обліку органу пробації у Одеській області, накинувся на інспектора з ножом та завдав жінці чисельні колото-різані рани. Це підтверджує специфіку та складність роботи, виконуваної персоналом пробації та актуальність гарантій безпеки та страхування життя і здоров'я.

Реалізація поставлених перед органами пробації завдань щодо протидії злочинності можлива лише за умови тісного та ефективного співробітництва з іншими органами влади, органами місцевого самоврядування, у тому числі з депутатським корпусом в питаннях забезпечення належної профілактики правопорушень, правового та соціального захисту громадян України.

Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад повноваження щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян.

Саме тому в основу даної Програми покладено принцип об'єднання зусиль виконавчих органів місцевого самоврядування, депутатського корпусу, правоохоронних органів та громадськості для забезпечення належного стану охорони громадського порядку та профілактики злочинності в районі.

Також важливим залишається питання створення належних умов для організації ефективної роботи із особами, засудженими до альтернативних видів покарань. Існує потреба в забезпеченні оргтехнікою з метою створення єдиної електронної системи обліку засуджених та осіб, взятих під варту, офісними меблями тощо, за наявності у місцевому бюджеті можливості ресурсного забезпечення виконання заходів Програми.

4. МЕТА ПРОГРАМИ

Основною метою Програми є підвищення ефективності реалізації єдиної державної політики у сфері виконання кримінальних покарань в установах виконання покарань шляхом фінансування з місцевого бюджету тих пріоритетних напрямів та заходів, які впливають на умови відбування покарання, профілактику рецидивної злочинності, досягнення уповільнення темпів зростання злочинності на основі чітко визначених пріоритетів поступового нарощування зусиль держави й громадськості, удосконалення законодавства та виконання пробаційних заходів, забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень та забезпечення суду інформацією, що характеризує обвинувачених, з метою прийняття судом рішення про міру їхньої відповідальності, вдосконалення діяльності органу пробації щодо дотримання прав і свобод людини в процесі виконання кримінальних покарань, приведення умов відбування покарань у відповідність з європейськими стандартами, створення умов для виправлення та ресоціалізації засуджених.

5. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ

Досягненню цієї мети сприятимуть заходи, спрямовані на:

- активізацію діяльності виконавчих органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ, що пов'язані з профілактикою правопорушень;
- підвищення координації спільних зусиль з профілактики правопорушень між органами місцевого самоврядування, пробації та інших установ, які працюють із засудженими, або звільненими від відбування покарання з випробуванням з метою уникнення дублювання функцій та поліпшення якості процедур, що виконуються при роботі із цією категорією осіб;

- підвищення рівня правової освіти населення та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики, розроблення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм на базі навчальних закладів міста із залученням представників Центру надання безоплатної правової допомоги;

- соціальну адаптацію осіб, звільнених з місць позбавлення волі;

- запобігання втягненню у злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх;

- профілактику агресивної поведінки, мотивацію до позитивних змін особистості, поліпшення соціальних стосунків серед неповнолітніх засуджених, або підлітків, які перебувають у складних життєвих обставинах та схильні до скоєння правопорушень;

- проведення соціально-виховної роботи із засудженими до покарань не пов'язаних з позбавленням волі із залученням представників державних органів, органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань під час надання консультативної, психологічної та інших видів допомоги, сприяння працевлаштуванню, участі у виховних заходах та соціально корисній діяльності;

- реалізацію пробаційних програм, спрямованих на корекцію соціальної поведінки або її окремих проявів, формування соціально сприятливих змін особистості засудженого;

- побутове та трудове влаштування осіб, які готуються до звільнення з місць позбавлення/обмеження волі;

- висвітлення в засобах масової інформації діяльності органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ щодо профілактики правопорушень, з метою підвищення поінформованості громадян;

- створення належних умов в Чернігівському РС №3, що надасть змогу проводити ефективну роботу щодо ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі та сприятиме запобіганню скоєнню ними нових кримінальних правопорушень під час перебування на обліку.

Внаслідок посилення профілактичного впливу на осіб, які перебувають на обліку в пробації очікується:

- зниження рівня злочинності та кількості повторних злочинів серед осіб, які перебувають в «конфлікті з законом»;

- мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;

- досягнення належного рівня фінансового та матеріального забезпечення органу пробації та профілактичної діяльності.

6. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАХОДІВ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ

Фінансування заходів Програми передбачається здійснювати за рахунок коштів бюджету Городнянської міської територіальної громади в межах можливостей його

дохідної частини, виходячи з конкретних завдань, а також за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Обсяги коштів, які пропонуються залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми			Всього витрати на виконання Програми
	2023 рік	2024 рік	2025 рік	
Обсяг ресурсів всього, тис.грн.	10,0	10,0	10,0	30,0
В тому числі				
- бюджет Городнянської МТГ, тис.грн.	10,0	10,0	10,0	30,0

Щорічно в бюджеті Городнянської міської ради передбачаються видатки на фінансування заходів, пов'язаних з реалізацією положень Програми. Відповідно до рішення сесії обсяги фінансування можуть бути змінені в установленому чинним законодавством порядку.

7. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Фінансування Програми здійснюватиметься шляхом надання субвенції з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів Філії Державної установи «Центр пробації» у Чернігівській області Міністерства юстиції України, яка здійснює координацію та контроль за ходом виконання Програми. Виконавцем Програми є Чернігівський районний сектор №3 філії Державної установи «Центр пробації» у Чернігівській області.

Щорічно по закінченню фінансового року філія Державної установи «Центр пробації» у Чернігівській області інформує фінансовий відділ Городнянської міської ради про використання коштів на реалізацію положень Програми.

Контроль за виконанням Програми покладається на постійну комісію міської ради з питань бюджету, планування, фінансів, соціально-економічного розвитку, законності та правопорядку.

8. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ. НАПРЯМИ ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

№ з/п	Напрямок діяльності (пріоритетне завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн. у тому числі:			Очікуваний результат
						2023 р.	2024 р.	2025 р.	
1	Організаційно-правове забезпечення профілактики злочинності	Широке та постійне інформування населення про заходи щодо діяльності Чернігівського районного сектору №3, ЗМІ	постійно	Чернігівський районний сектор №3, ЗМІ	Не потребує додаткового фінансування				Підвищення рівня поінформованості населення, правильного розуміння та сприйняття функцій пробації, зменшення рівня стереотипного відношення до суб'єктів пробації, а так само до осіб, які звільнились з місць позбавлення волі. Збільшення рівня довіри населення до системи пробації, яка спроможна забезпечити безпеку суспільства.
		Виготовлення друкованої продукції соціальної спрямованості для осіб, що перебувають на обліку в Чернігівському районному сектору №3, ЗМІ та є жителями Городнянської громади	постійно	Чернігівський районний сектор №3, ЗМІ	Не потребує додаткового фінансування				
		Здійснення заходів щодо забезпечення підвищення рівня правової освіти населення, громадської правосвідомості, формування негативного ставлення до протиправних діянь	постійно	Чернігівський районний сектор №3, ЗМІ, відділи освіти та молоді	Не потребує додаткового фінансування				

2	Мінімізація злочинного впливу на неповнолітніх та молодіжне середовище	Проведення профілактичних і просвітницьких заходів із засудженими до покарань не пов'язаних з позбавленням волі, у т.ч. неповнолітніх, які перебувають на обліку пробації, та їх батьків з питань протидії зловживанню ПАР, пропаганди здорового способу життя та формування законотворчої поведінки	постійно	Чернігівський районний сектор №3, ЗМІ, громадські та релігійні організації, благодійні фонди	Не потребує додаткового фінансування				Мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність
3	Протидія рецидивній злочинності	Організація і проведення заходів, спрямованих на попередження вчинення нових кримінальних правопорушень особами, засудженими за вчинення злочинів.	постійно	Чернігівський районний сектор №3, громадські та релігійні організації, благодійні фонди	Не потребує додаткового фінансування				Поліпшення профілактичної роботи серед осіб, які перебувають на обліку в органах пробації та профілактика злочинності серед оточення цих осіб.
		Забезпечення взаємодії установ виконання покарань із місцевими органами виконавчої влади щодо побутового влаштування осіб, звільнених з місць позбавлення волі	постійно	Чернігівський районний сектор №3, Городнянська районна філія Чернігівського обласного центру	Не потребує додаткового фінансування				

				зайнятості.					
		Здійснення індивідуально-профілактичної роботи за місцем проживання суб'єктів пробації (жителі Городнянської громади), які перебувають на обліку в Чернігівському районному секторі №3. Забезпечення участі останніх в проведенні пробаційних програм, тренінгів, спрямованих на коригування про кримінальної поведінки та мислення, залучення до інформаційно-просвітницьких заходів.	постійно	Чернігівський районний сектор №3	Не потребує додаткового фінансування				
4	Матеріально-технічне забезпечення Чернігівського районного сектору №3	Придбання, обслуговування, ремонт офісної техніки, придбання ПММ, паперу, канцелярських товарів та матеріалів для проведення ремонтних робіт в службовому приміщенні Чернігівського районного сектору №3. Інші цілі для забезпечення безперебійної роботи Чернігівського районного сектору №3	постійно	Чернігівський районний сектор №3	Бюджет Городнянської МТГ	10,0	10,0	10,0	Створення належних умов працівникам пробації, що надасть змогу проводити ефективну роботу щодо реабілітації та ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі та сприятиме запобіганню скоєнню ними повторних правопорушень
ВСЬОГО						10,0	10,0	10,0	