



УКРАЇНА
ГОРОДНЯНСЬКА МІСЬКА РАДА
ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
РІШЕННЯ

(одинадцята сесія восьмого скликання)

23 грудня 2021 року

м. Городня

Про затвердження Програми відшкодування втрат суб'єктам господарювання, що надають послуги з постачання теплової енергії та гарячої води для потреб населення, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Городня в опалювальному періоді 2021 – 2022 років

Відповідно до пункту 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення», статті 20 Закону України «Про теплопостачання», статей 7, 91 Бюджетного кодексу України, беручи до уваги Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 років, укладений 30 вересня 2021 року між: Кабінетом Міністрів України в особі Прем'єр-міністра України, Міністра розвитку громад та територій України та Міністра енергетики України, НАК «Нафтогаз України», Офісом Президента України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Палатою місцевих влад Конгресу місцевих та регіональних влад, згідно з пунктом 2 якого досягнуто домовленість недопущення застосування до кінцевих споживачів комунальних послуг (населення) тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, встановлених уповноваженими органами, розмір яких перевищуватиме розмір тарифів на вказані комунальні послуги, що застосовувалися до відповідних споживачів в кінці опалювального періоду 2020/2021 років, з метою створення умов для забезпечення протягом опалювального періоду 2021-2022 років безперервного надання в місті Городня послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води виконавцями цих послуг, Городнянська міська рада **вирішила:**

1. Затвердити Програму відшкодування втрат суб'єктам господарювання, що надають послуги з постачання теплової енергії та гарячої води для потреб населення, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Городня в опалювальному періоді 2021 – 2022 років (далі – Програма), що додається.

2. Фінансовому відділу міської ради при формуванні міського бюджету відповідно до наявних можливостей передбачати видатки на виконання Програми.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань бюджету, планування, фінансів, соціально-економічного розвитку, законності та правопорядку.

Міський голова

Андрій БОГДАН

Додаток

до рішення одинадцятої сесії Городнянської міської ради восьмого скликання від 23 грудня 2021 року

«Про затвердження Програми відшкодування втрат суб'єктам господарювання, що надають послуги з постачання теплової енергії та гарячої води для потреб населення, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Городня в опалювальному періоді 2021 – 2022 років»

ПРОГРАМА

відшкодування втрат суб'єктам господарювання, що надають послуги з постачання теплової енергії та гарячої води для потреб населення, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Городня в опалювальному періоді 2021 – 2022 років

м. Городня
2021 рік

Зміст

1. Паспорт Програми	3
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
3. Мета та завдання Програми	5
4. Механізм реалізації Програми	6
5. Фінансове забезпечення Програми	6
6. Координація та контроль за виконанням Програми	6

1. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Городнянська міська рада
2.	Законодавчі підстави розроблення Програми	Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про ціни і ціноутворення», «Про теплопостачання», Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги»
3.	Розробники Програми	Відділ житлово-комунального господарства, благоустрою, архітектури та будівництва, фінансовий відділ Городнянської міської ради
4.	Головний розпорядник коштів	Відділ житлово-комунального господарства, благоустрою, архітектури та будівництва
5.	Відповідальні виконавці Програми	Відділ житлово-комунального господарства, благоустрою, архітектури та будівництва, фінансовий відділ Городнянської міської ради, суб'єкти господарювання, що надають послуги з постачання теплової енергії та гарячої води для потреб населення м. Городня в опалювальному періоді 2021-2022 років
6.	Терміни реалізації Програми	2021-2022 роки
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	6453,8 тис. грн.
8.	Основні джерела фінансування Програми	Субвенція(дотація) з державного бюджету (не менше 80% дефіциту коштів міського бюджету) бюджет Городнянської міської територіальної громади, інші джерела фінансування, не заборонені діючим законодавством України

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Згідно з пп. 2 п. а ч. 1 ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на теплову енергію (у тому числі її виробництво, транспортування та постачання), тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, на інші комунальні послуги (крім тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, тарифів на комунальні послуги, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), побутові, транспортні та інші послуги.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про теплопостачання» тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.

У той же час 30 вересня 2021 року укладений Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії та постачання гарячої води в опалювальному періоді 2021/2022 рр. (далі – Меморандум) між: Кабінетом Міністрів України в особі Прем'єр-міністра України, Міністра розвитку громад та територій України та Міністра енергетики України, НАК «Нафтогаз України», Офісом Президента України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Палатою місцевих влад Конгресу місцевих та регіональних влад, згідно пункту 2 якого досягнуто домовленість недопущення застосування до кінцевих споживачів комунальних послуг (населення) тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, встановлених уповноваженими органами, розмір яких перевищуватиме розмір тарифів на вказані комунальні послуги, що застосовувалися до відповідних споживачів в кінці опалювального періоду 2020-2021 років.

Проаналізувавши практику вирішення вказаного питання по містах України встановлено, що органи місцевого самоврядування виконують положення Меморандуму як досягнутої політичної домовленості, спрямованої на недопущення надмірного цінового навантаження на мешканців міст в частині підвищення цін/тарифів, та не встановлюють для населення міст економічно обґрунтованих тарифів, передбачаючи здійснення відповідних відшкодувань за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Указана спільна позиція місцевих органів самоврядування та центральної влади дає можливість у складній ситуації в країні, що обумовлена пандемією та іншими факторами, забезпечити соціальних захист мешканців населених пунктів.

Статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» передбачено, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

Таким чином, діюче законодавство допускає можливість встановлення регульованих цін на товари у розмірах, нижчих економічно обґрунтованих, виключно за умови передбачення відшкодування у відповідному бюджеті.

У відповідності до статей 7, 91 Бюджетного Кодексу та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, в тому числі на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

08 жовтня 2021 року виконавчим комітетом Городнянської міської ради прийняті рішення: №276 «Про встановлення тарифів на послуги з постачання гарячої води» та рішення № 277 «Про встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «ОБЛТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО».

Указаними вище рішеннями передбачено узяти до відома розмір економічно обґрунтованих тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а враховуючи положення Меморандуму, встановити тарифи на послуги з постачання теплової енергії, які застосовувалися в опалювальному періоді 2020-2021 років згідно рішення виконавчого комітету від 16 листопада 2021 року №310 «Про застосування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії, послуги з постачання гарячої води АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «ОБЛТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» для потреб населення».

Програма відшкодування втрат підприємств, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Городня в опалювальному періоді 2021 – 2022 років, розроблена для забезпечення можливості відшкодування втрат теплогенеруючих підприємств та стабільного проходження опалювального періоду 2021 – 2022 років.

Програма розрахована виключно на опалювальний період 2021-2022 років.

3. Мета та завдання Програми

Метою Програми є:

- забезпечення протягом опалювального періоду 2021-2022 років безперервного надання в м. Городня послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води виконавцями цих послуг;
- створення умов для забезпечення безперебійного функціонування суб'єктів господарювання у сфері тепlopостачання;
- недопущення застосування до кінцевих споживачів комунальних послуг (населення) тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, розмір яких перевищуватиме розмір тарифів на вказані послуги, що застосовувались в опалювальному періоді 2020-2021 років;

- уникнення навантаження на домогосподарства та недопущення зростання для них вартості послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води, враховуючи усі ризики щодо забезпечення стабільного функціонування підприємств у сфері теплопостачання, збоїв у їх роботі і наданні послуг для споживачів;

- надання можливості здійснення своєчасних розрахунків суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання за спожитий природний газ, інші енергоносії, що використовуються в якості сировини, а також з інших операційних витрат.

Основні завдання Програми:

- забезпечення можливості відшкодування втрат суб'єктів господарювання, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Городня в опалювальному періоді 2021 – 2022 років;

- сприяння вирішенню проблемних питань у сфері надання послуг з постачання теплової енергії та постачання гарячої води населенню.

4. Механізм реалізації Програми

Відшкодування втрат підприємств, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Городня в опалювальному періоді 2021 – 2022 років здійснюється згідно з Порядком, що затверджується виконавчим комітетом Городнянської міської ради.

5. Фінансування Програми

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів субвенції (дотації) з Державного бюджету, бюджету Городнянської міської територіальної громади, інших джерел фінансування, не заборонених діючим законодавством України.

Головним розпорядником коштів на виконання заходів Програми є відділ житлово-комунального господарства, благоустрою, архітектури та будівництва Городнянської міської ради.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей бюджету Городнянської міської територіальної громади.

6. Координація та контроль за виконанням Програми

Координацію виконання Програми здійснюють відділ житлово-комунального господарства, благоустрою, архітектури та будівництва, фінансовий відділ Городнянської міської ради.

Контроль за виконанням Програми здійснює заступник міського голови згідно з розподілом функціональних повноважень, постійна комісія міської ради з питань комунальної власності, бюджету та фінансів та постійна комісія з питань житлово-комунального господарства, транспорту і зв'язку та енергозбереження.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Городнянської міської ради

«Про затвердження Програми відшкодування втрат суб'єктам господарювання, що надають послуги з постачання теплової енергії та гарячої води для потреб населення, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Городня в опалювальному періоді 2021 – 2022 років»

Статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» передбачено, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

08 жовтня 2021 року виконавчим комітетом Городнянської міської ради прийняті рішення: №276 «Про встановлення тарифів на послуги з постачання гарячої води» та рішення № 277 «Про встановлення тарифів на послугу з постачання теплової енергії АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «ОБЛТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО».

Указаними вище рішеннями передбачено узяти до відома розмір економічно обґрунтованих тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а враховуючи положення Меморандуму, встановити тарифи на послуги з постачання теплової енергії, які застосовувалися в опалювальному періоді 2020-2021 років згідно рішення виконавчого комітету від 16 листопада 2021 року №310 «Про застосування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії, послуги з постачання гарячої води АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «ОБЛТЕПЛОКОМУНЕНЕРГО» для потреб населення».

Враховуючи викладене вище, проектом цього рішення пропонується затвердити Програму відшкодування втрат суб'єктам господарювання, що надають послуги з постачання теплової енергії та гарячої води для потреб населення, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Городня в опалювальному періоді 2021 – 2022 років, що розроблена для забезпечення можливості стабільного проходження опалювального періоду 2021-2022 років та відшкодування втрат суб'єктам господарювання, що надають послуги з постачання теплової енергії та гарячої води.

Програма розрахована виключно на опалювальний період 2021-2022 років.

Загальний (орієнтовний) обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, становить 6453,8 тис. грн.

Відшкодування втрат суб'єктам господарювання, що надають послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення, зумовлених різницею між розмірами економічно обґрунтованих та застосованих тарифів на послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води для потреб населення міста Городня в опалювальному періоді 2021 – 2022 років, здійснюється згідно з Порядком, що затверджується виконавчим комітетом Городнянської міської ради.