

Додаток до рішення четвертої сесії восьмого скликання Городнянської міської ради від 02.04.2021 року «Про затвердження Програми часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на території Городнянської міської ради на 2021-2025 роки»

## **ПРОГРАМА**

**часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на території Городнянської міської ради на 2021-2025 роки**

м. Городня  
2021 рік

## Зміст

1.	Вступ.....	3
2.	Паспорт Програми.....	3
3.	Мета Програми .....	4
4.	Аналіз стану транспортного обслуговування населення громади .....	6
5.	Очікувані результати .....	9
6.	Фінансове забезпечення.....	9
7.	Основні пріоритети з реалізації Програми .....	10
8.	Додаток 1. Зведений розрахунок часткового відшкодування витрат на обслуговування міського та приміських маршрутів по КП «Городнянська житлово – експлуатаційна дільниця» .....	12
9.	Додаток 2. Перелік окремих категорій пасажирів для безоплатного проїзду в автобусах на міських та міжміських маршрутах .....	13

## Вступ

Програма часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на території Городнянської міської ради на 2021-2025 роки (далі- Програма) розроблена відділом економіки, транспорту, торгівлі та інвестицій Городнянської міської ради, на основі даних, наданих перевізником за результатами здійснення перевезень на маршрутах, які організовані на території Городнянської міської ради.

Програма спрямована на розв'язання проблеми часткового відшкодування вартості перевезень на соціально важливих маршрутах в т. ч. у сільській місцевості та забезпечення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян Перевізнику, що здійснює перевезення громадян на території Городнянської міської ради на маршрутах, що є збитковими та на яких відсутня конкуренція з боку інших перевізників.

## Паспорт Програми

Ініціатор розроблення програми	Городнянська міська рада
Розробник програми	Городнянська міська рада
Співрозробники програми	КП «Городнянська житлово-експлуатаційна діляниця»
Відповідальні виконавці програми	Городнянська міська рада
Головний розпорядник коштів	Городнянська міська рада; Відділ житлово-комунального господарства, благоустрою, архітектури та будівництва.

Одержувач коштів	Комунальне підприємство «Городнянська житлово-експлуатаційна дільниця»
Термін реалізації програми	2021-2025 рік
Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Городнянської міської територіальної громади
Джерела фінансування	Кошти міського бюджету у межах обсягу видатків, затверджених міським бюджетом на 2021-2025 роки за відповідними напрямками
Загальний орієнтовний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього	<p>Загальний орієнтовний обсяг на 2021-2025 роки щодо компенсації перевезень пільгових категорій громадян складає 882000,00 гривень</p> <p>2021 рік - 162000,00 грн.  2022 рік – 170000,00 грн  2023 рік – 180000,00 грн  2024 рік – 180000,00 грн  2025 рік – 190000,00 грн</p> <p>Загальний орієнтовний обсяг на 2021-2025 роки щодо часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування складає 2668872,00 гривень</p> <p>2021 рік – 508872,00 грн.  2022 рік – 540000,00 грн  2023 рік – 540000,00 грн  2024 рік – 540000,00 грн  2025 рік – 540000,00 грн</p>

### **Мета Програми**

Метою Програми є забезпечення вільного доступу громадян до установ та закладів соціально – важливої інфраструктури громади через організацію регулярного автобусного сполучення по напрямках, на яких відсутня альтернатива щодо організації перевезень з боку інших суб'єктів господарювання, а також покращення якості надання автотранспортних

Актуальність та необхідність реформ у транспортному секторі, які потрібно здійснити, зумовили визначення у Програмі кола пріоритетних завдань та заходів, комплексне розв'язання яких сприятиме забезпеченню соціально-незахищених верств населення доступним пасажирським обслуговуванням за умови відсутності підтримки надання цих послуг з боку держави.

З 2016 року фінансування даного напрямку не здійснюється за рахунок державного бюджету. Основне навантаження несуть саме місцеві бюджети. Враховуючи соціальну важливість надання таких послуг, прикордонне значення територій Городнянської міської ради, та значну територію, яку необхідно охопити такими послугами, існує необхідність підтримки перевізників, які здійснюють діяльність в сфері пасажирських перевезень.

Задля досягнення мети Програми, а особливо в частині досягнення безбитковості перевезень відповідно до законодавства, Городнянська міська рада може приймати власні рішення, в яких мають бути обґрунтовані розрахунки відшкодувань, порядок їх здійснення та шляхи фінансування.

Основними напрямками реалізації Програми є забезпечення населення громади якісними та безпечними перевезеннями в обсязі встановлених соціальних нормативів та вимог до транспортного обслуговування з наданням пільг, гарантованих державою окремим категоріям громадян.

Загальний ефект, який одержить населення громади від реалізації даної Програми, полягатиме в узгодженості та підвищенні якості перевезень, поінформованості населення про перевезення, гарантіях виконання графіків перевезення на нерентабельних маршрутах.

Кінцевий результат оцінюватиметься не лише економічними, а й моральними, етичними та іншими критеріями, сприятиме підвищенню рівня довіри населення до місцевого органу самоврядування.

Формування Програми базується на таких основних засадах:

1. Забезпечення доступу громадян до установ та закладів соціально – важливої інфраструктури громади.
2. Забезпечення ефективного регулювання пасажирських перевезень, що гарантує споживачам послуг безпеку та належний рівень якості.

### **Аналіз стану транспортного обслуговування населення громади**

Пасажирський автомобільний транспорт – важлива складова інфраструктури громади, яка забезпечує життєдіяльність територіальної громади у виробничій і невиробничій сферах.

Забезпечення стійкого і ефективного функціонування пасажирського транспорту у здійсненні перевезень жителів громади в сьогоденні умовах, коли зменшується кількість робочих місць, стає необхідною умовою покращення умов і рівня життя населення.

Згідно з підпунктом «г» пункту 3 статті 91 Бюджетного кодексу України визначено перелік видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, до яких, зокрема належать видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян, на підставі місцевих програм затверджених відповідним чином.

У разі збитковості маршрутів доцільне часткове відшкодування збитків, які згідно зі статті 91 Бюджетного кодексу України, можуть здійснюватися з місцевих бюджетів, як інші Програми, пов'язані з виконанням власних повноважень, затверджені відповідними місцевими радами згідно з чинним законодавством.

Програма часткового відшкодування вартості перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на території Городнянської міської ради на 2021-2025 роки враховує декілька критеріїв, серед яких;

- доцільність існування маршрутів та доцільність часткового покриття його збитків. В разі змін цін на матеріально-технічні ресурси та державної гарантії в оплаті праці виконувати перерахунки мінімальних витрат на здійснення обслуговування приміських маршрутів.

- розрахунок вартості та збитковості маршрутів (додається, згідно додатку 1).

Єдиним пасажиро-перевізником, в межах громади, являється КП «Городнянська житлово – експлуатаційна дільниця». В 2021 році цим підприємством очікується перевезти 45,00 тис. пасажирів. Перевезення пасажирів на даному підприємстві здійснюється на 4 регулярних автобусних маршрутах, в тому числі: міський – 1 та приміських – 3.

Однак залишаються невирішеним ряд проблемних питань, що негативно впливають на розвиток пасажирського транспорту громади. Головними з них є:

- збитковість здійснення перевезень на міських та приміських маршрутах, які здійснюються КП «Городнянська житлово-експлуатаційна дільниця»;
- відсутність механізму обліку і проведення розрахунків з компенсаційних витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян на приміських автобусних маршрутах загального користування, що значно ускладнює організацію перевезення пасажирів автомобільним транспортом на зазначених маршрутах через їх збитковість;
- обмеженість доступу людей з фізичними вадами до послуг, що надаються автомобільним транспортом загального користування;
- значна зношеність автомобільних шляхів та відсутність коштів на їх ремонт;

Станом на 01.03.2021 року пільгами на міському сполученні користуються такі категорії громадян, як ветерани праці, ліквідатори ЧАЕС 1,2 категорії, учасники бойових дій та особи, прирівняні до них (в т.ч. учасники АТО), учасники війни, інваліди війни, члени сім'ї загиблого (померлого) ветерана війни, діти війни, інваліди загального захворювання 1,2,3 групи, ветерани військової служби,

ветерани органів внутрішніх справ, ветеран державної пожежної охорони, інваліди військової служби, дитина з багатодітної сім'ї, пенсіонери за віком.

Остання категорія пасажирів є основною категорією громадян, які користуються послугами з перевезення пасажирів. Станом на 30.03.2021 року кількість громадян, які скористувались послугами з перевезень складає 2300 осіб. Враховуючи діючі тарифи, карантинні обмеження, а також соціальну необхідність діючих маршрутів, Перевізник вже має збитки по перевезенню пасажирів у розмірі 50,00 тис. грн. за 1 місяць, враховуючи надання компенсації за перевезення пільгових категорій громадян.

Щорічне недостатнє фінансування пільгового проїзду окремих категорій пасажирів, а також сучасна тарифна політика (регулювання вартості проїзду та вільні ціни на паливно-мастильні та інші матеріальні цінності) не дозволяють здійснювати оновлення рухомого складу.

Усуненню даного недоліку сприятиме запровадження заходів даної Програми і, в першу чергу, спрямованих на підвищення рентабельності перевезень яке здійснює КП «Городнянська житлово-експлуатаційна діляниця»

Відповідно до вимог Закону України „Про автомобільний транспорт” відправлення чи прибуття автобусів приміських, міжміських та міжнародних автобусних маршрутів загального користування здійснюється тільки з автостанцій, а в разі їх відсутності – із зупинок, передбачених розкладом руху.

Поряд з цим негативно впливає на роботу транспорту стан автомобільних доріг, як безпосередньо в місті, так і в сільській місцевості.

Наявність викладених вище негативних чинників зумовлює ускладнення розвитку ринкових механізмів регулювання в галузі пасажирського автомобільного транспорту, зокрема з причини відсутності бажання інших підприємств здійснювати свою діяльність на території громади через збитковість маршрутів.



З метою досягнення позитивних результатів у сфері надання послуг з автомобільних перевезень необхідний комплексний підхід і об'єднання зусиль на загальнодержавному і регіональному рівнях щодо створення умов для безпечних і комфортних перевезень пасажирів автомобільним транспортом, вишукування додаткових інвестиційних коштів, надання пільгових кредитів та придбання рухомого складу на умовах взаємовигідного лізингу.

### **Очікувані результати:**

- забезпечення в повному обсязі потреб населення, зокрема осіб пільгових категорій, всіма видами соціально значущих транспортних послуг;
- підвищення якості та безпеки перевезень всіма видами пасажирського транспорту;
- забезпечення оновлення рухомого складу пасажирського транспорту загального користування;
- удосконалення сфери автотранспортних послуг громади;

### **Фінансове забезпечення**

На сьогодні відсутні нормативно – правові акти, які чітко регламентують порядок розрахунків часткового відшкодування маршрутів та компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян та порядок проведення цих виплат перевізникам, що потребує законодавчого врегулювання. Система відшкодування витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян в умовах відсутності механізму обліку пільгових перевезень, будь - яких обмежень щодо кількості, відстані та напрямків поїздок не є ефективною, а реально визначити вартість наданих пільгових послуг за відсутності обліку не можливо.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, а також за рахунок спонсорських, благодійних надходжень, інвестицій, грантів та інших джерел, не заборонених законодавством.

Компенсація втрат доходу від безоплатних перевезень окремих категорій громадян на міських та міжміських маршрутах загального користування здійснюється за рахунок коштів міського бюджету.

Перелік окремих категорій пасажирів, які враховуються при проведенні компенсаційних виплат за рахунок коштів міського бюджетів, визначаються Додатком 2. Пільги надаються на підставі посвідчення, що підтверджує правовий статус окремої категорії пасажира-пільговика. Компенсація здійснюється на основі звіту щодо кількості перевезених пільгових категорій громадян.

Компенсація вартості збитків від перевезень на міських та міжміських маршрутах загального користування для КП «Городнянська житлово-експлуатаційна дільниця» здійснюється за рахунок коштів міського бюджету, шляхом складання щомісячного акту щодо отриманих збитків від здійснення перевезень на міських та приміських маршрутах загального користування.

### **Основні пріоритети з реалізації Програми**

Програма спрямована на підтримку комунального підприємства КП «Городнянська житлово-експлуатаційна дільниця» та забезпечення його фінансової стабільності за умови здійснення перевезень на соціально важливих та, головне, збиткових маршрутах.

Дана Програма включає передбачення механізмів відшкодування перевізнику витрат з місцевого бюджету, а також, в разі можливості, залучення коштів інвесторів.

Виконання даної Програми дозволить:

1. Забезпечити перевезення громадян в умовах відсутності альтернативи з боку інших підприємств, які здійснюють діяльність в сфері пасажирських перевезень.
2. Відновити автобусні маршрути по напрямках, які є затребуваними, але не охоплені послугами по перевезенню пасажирів.
3. Забезпечити доступ населення до соціальних послуг, які надаються в адміністративному центрі громади.

Виконання цієї Програми, дозволить покращити автотранспортне обслуговування населення, підприємств, установ, організацій та досягнути стабільних показників ефективності соціально - економічного розвитку громади в подальшому.

Додаток 1  
до Програми часткового відшкодування  
вартості перевезень на міських та приміських  
автобусних маршрутах загального користування  
та компенсаційних виплат за пільговий  
проїзд окремих категорій громадян на території  
Городнянської міської ради на 2021-2025 роки

**Зведений розрахунок часткового відшкодування витрат на  
обслуговування міського та приміських маршрутів по КП  
«Городнянська житлово – експлуатаційна дільниця»**

№ п/п	Назва маршруту	Витрати на маршруті грн/рік	Прогнозована виручка за перевезення платних пасажирів за рік / грн	Компенсація за пільговий проїзд окремих категорій громадян, рік	Сума часткового відшкодування витрат на маршруті за рік, грн.
1	Городня-Півнівщина	469192,00	59640,00	162000,00	245552,00
2	Городня - Невкля	165342,00	9840,00	8100,00	147402,00
3	Городня – Здрягівка	81659,00	15600,00	8100,00	57959,00
4	Городня-Хотівля	81659,00	15600,00	8100,00	57959,00

Секретар міської ради

Світлана БІЛЬСЬКА

Додаток 2  
до Програми часткового відшкодування  
вартості перевезень на міських та приміських  
автобусних маршрутах загального користування  
та компенсаційних виплат за пільговий  
проїзд окремих категорій громадян на території  
Городнянської міської ради на 2021-2025 роки

**Перелік окремих категорій пасажирів для безоплатного проїзду в  
автобусах на міських та міжміських маршрутах**

1. Ветеран праці;
2. Ліквідатори ЧАЕС 1,2 категорії ;
3. Учасники бойових дій та особи, прирівняні до них (в т.ч. учасники АТО);
4. Учасники війни, інваліди війни;
5. Члени сім'ї загиблого(померлого) ветерана війни;
6. Діти війни;
7. Інваліди загального захворювання 1,2,3 групи;
8. Ветерани військової служби, ветерани органів внутрішніх справ;
9. Ветеран державної пожежної охорони;
10. Інваліди військової служби;
11. Дитина з багатодітної сім'ї;
12. Пенсіонери за віком.

Секретар міської ради

Світлана БІЛЬСЬКА