

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Рішенням другої сесії Городнянської  
міської ради восьмого скликання  
від 23 грудня 2020 року

## **ПРОГРАМА**

**Підтримки та розвитку вторинної медичної допомоги  
на 2021 -2025 роки**

**м. Городня**

## ЗМІСТ

1.	Паспорт Програми підтримки та розвитку вторинної медичної допомоги на 2021 -2025 роки
2.	Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма
3.	Мета Програми
4.	Обґрунтування шляхів та способів розв'язання проблеми
5.	Фінансове забезпечення виконання Програми
6.	Основні завдання і заходи Програми. Очікувані результати
7.	Координація та контроль за ходом виконання Програми
	Додаток 1 до Програми: Ресурсне забезпечення Програми підтримки та розвитку вторинної медичної допомоги на 2021 -2025 роки.
	Додаток 2 до Програми: Заходи Програми підтримки та розвитку вторинної медичної допомоги на 2021 -2025 роки.

## 1. ПАСПОРТ

### Програми підтримки та розвитку вторинної медичної допомоги на 2021 - 2025 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Комунальне некомерційне підприємство «Городнянська центральна районна лікарня»
2.	Нормативно-правові акти, як підстава для розроблення Програми	Конституція України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», «Основи законодавства України про охорону здоров'я»
3.	Розробник Програми	Городнянська міська рада
4.	Співрозробники Програми	Комунальне некомерційне підприємство «Городнянська центральна районна лікарня»
5.	Відповідальний виконавець Програми	Комунальне некомерційне підприємство «Городнянська центральна районна лікарня»
6.	Головний розпорядник бюджетних коштів	Городнянська міська рада
7.	Одержувач бюджетних коштів	Комунальне некомерційне підприємство «Городнянська центральна районна лікарня»
8.	Учасники Програми	Городнянська міська рада Комунальне некомерційне підприємство «Городнянська центральна районна лікарня»
9.	Термін реалізації Програми	2021 – 2025 роки
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми всього, грн.	17 300 000

## **2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

Аналіз стану здоров'я населення та діяльності закладів охорони здоров'я свідчить, що демографічна ситуація на території громади характеризується поступовим зменшенням загальної чисельності населення та народжуваності із зростанням загальної смертності, негативним природнім приростом.

У структурі основних причин смертності дорослого населення перше місце посідають хвороби кровообігу; на другому місці – злоякісні новоутворення; на третьому місці – травми та отруєння і на четверте місце стабільно виходять хвороби органів травлення.

У структурі захворюваності жителів переважають хронічні неінфекційні захворювання, які в першу чергу формують структуру смертності населення району, із яких «левоу частку» складають хвороби системи кровообігу і злоякісні новоутворення.

Дані хвороби формують в тому числі і структуру первинного виходу населення громади на інвалідність.

Зважаючи на соціально-економічну ситуацію, інтенсифікацію міграційних процесів та фактичний стан здоров'я населення громади комплексна програма буде спрямована на мобілізацію ресурсів органів місцевого самоврядування, сил закладів охорони здоров'я, громадських організацій і самого населення на покращення тих показників здоров'я, які в першу чергу формують демографічну ситуацію громади, а відтак показник здоров'я громади в цілому.

Рівень санітарної культури жителів залишається недостатнім, значна його частина має шкідливі для здоров'я звички.

Надзвичайно низьким є показник чисельності населення, яке регулярно займається фізичною культурою. Залишається бідною інфраструктура та індустрія здоров'я.

Охорона здоров'я визначається одним із пріоритетних напрямків державної політики та одним із основних факторів національної безпеки країни.

Перспективність розвитку суспільства визначається станом здоров'я людини та державними витратами на охорону здоров'я.

Здоров'я людини є головною цінністю держави, має важливе значення в житті кожної людини, надає можливість досягнути індивідуального і суспільного добробуту та благополуччя, є головною умовою стійкого економічного розвитку.

### **Ключовими проблемами охорони здоров'я населення є:**

- незадовільний стан здоров'я населення; недостатнє медикаментозне і матеріально-технічне забезпечення закладів охорони здоров'я; диспропорція первинного, вторинного і третинного рівнів медичної допомоги;

- брак сучасних медичних технологій, низький рівень інформованості про засоби збереження здоров'я та активного дозвілля; недостатня ефективність заходів щодо формування здорового способу життя;
- недостатність фінансових ресурсів для забезпечення ефективної діяльності системи охорони здоров'я; недостатній розвиток ринку медичних послуг;
- морально та фізично застаріле медичне обладнання.

Погіршення стану здоров'я зумовлене насамперед комплексом не медичних, а соціально-економічних та екологічних чинників, недосконалим способом життя населення, оскільки здоров'я населення є результатом діяльності не тільки галузі охорони здоров'я, а і інтегральним показником успішності функціонування держави, усіх її інституцій.

Одним з основних завдань органів місцевого самоврядування є створення умов для ефективного та доступного для всіх громадян медичного обслуговування, яке залежить не лише від матеріально-технічної бази, а й від забезпеченості кваліфікованими медичними кадрами.

Необхідність розроблення Програми підтримки та розвитку вторинної медичної допомоги на 2021 -2025 роки (далі-Програма) пов'язана з потребою у забезпеченні ефективного фінансування розвитку системи охорони здоров'я, вдосконалення надання вторинної медичної допомоги та невідкладної медичної допомоги населенню на вторинному рівні.

Програма визначає цілі та шляхи розвитку Комунального некомерційного підприємства «Городнянська центральна районна лікарня» (далі - Підприємство).

Затвердження даної Програми дасть можливість реалізувати впровадження програмно-цільового методу фінансування та залучити додаткові кошти із бюджету міської ради та інших джерел, не заборонених законодавством, для вирішення проблемних питань медичної допомоги на вторинному рівні.

Прийняття Програми сприятиме поліпшенню стану здоров'я населення шляхом забезпечення своєчасної та якісної вторинної медичної допомоги, що базується на інтегрованому підході до вирішення медико-соціальних потреб як окремих громадян так і громади в цілому.

### **3. Мета Програми**

Метою Програми є поліпшення демографічної ситуації, збереження і зміцнення здоров'я населення шляхом підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги з пріоритетним напрямом профілактики та лікування хронічних неінфекційних та інфекційних захворювань, найбільш значущих в соціально-економічному та медико-демографічному плані.

#### **Необхідність розроблення зумовлена:**

- завданнями держави щодо забезпечення конституційного права кожного громадянина України на охорону здоров'я;
- необхідністю забезпечення прозорості бюджетного процесу у галузі

охорони здоров'я громади, що досягається чітко визначеними у Програмі цілями і завданнями, на досягнення яких витрачаються бюджетні кошти, підвищенням рівня контролю за результатами виконання бюджетних програм;

- актуальністю встановлення безпосереднього зв'язку між виділенням бюджетних коштів та результатами їх використання, що досягається застосуванням програмно-цільового методу у бюджетному процесі.

Враховуючи фінансово-економічну кризу, суттєве зростання цін на лікарські засоби та медичні вироби, продукти харчування та енергоносії, питання ефективного, раціонального та гарантованого фінансування заходів щодо охорони здоров'я населення стає особливо актуальним.

Необхідність прийняття програми також зумовлено тривожною медико-демографічною ситуацією громади, що характеризується невисоким рівнем народжуваності та зростанням рівня загальної смертності, в тому числі смертності чоловічого населення працездатного віку, демографічним старінням, зростанням загального тягара хвороб, які формують демографічну ситуацію.

Низький рівень матеріально-технічного забезпечення закладів охорони здоров'я громади, недостатність оснащення сучасною високо-технологічною апаратурою, лабораторним обладнанням впливають на рівень діагностики та лікування захворювань, які мають значний соціальний тягар для економіки громади, зумовлюють високі показники занедбаності та несвоєчасності надання медичної допомоги, високу інвалідність та смертність в працездатному віці.

Все це обумовлює необхідність розробки та впровадження нових сучасних технологій в лікувально-діагностичний процес та заходів покращення матеріально - технічного стану закладів охорони здоров'я громади.

Програма спрямована на реалізацію пріоритетів у сфері охорони здоров'я щодо профілактики хронічних неінфекційних захворювань, задоволення медичних потреб населення громади за найбільш значущими в соціально-економічному і медико-демографічному плані захворюваннями та покращення якості життя.

Провідними шляхами реалізації заходів Програми є організаційні заходи з модернізації системи охорони здоров'я в рамках законодавства України, забезпечення комунальних закладів охорони здоров'я обладнанням, лікарськими засобами та медичними виробами, тощо.

#### **4. Обґрунтування шляхів та способів розв'язання проблеми**

Оптимальними шляхами розв'язання проблем визначених Програмою є забезпечення комфортних умов для перебування пацієнта у закладі, що полягає у забезпеченні безперебійного опалення приміщень структурних підрозділів лікарні.

## **5. Фінансове забезпечення виконання Програми**

Фінансове забезпечення виконання Програми здійснюється за рахунок:

- коштів бюджету Городнянської міської ради;
- інших джерел фінансування, не заборонених законодавством України.

Необхідний обсяг фінансування Програми наведений в Додатку 1 та може бути уточнений у процесі формування бюджету на відповідний рік.

Підприємство включається до мережі головного розпорядника бюджетних коштів, як одержувач та використовує кошти згідно з фінансовим планом, затвердженим відповідно до вимог.

Виконання Програми у повному обсязі можливе лише за умови стабільного фінансування її складових.

## **6. Основні завдання і заходи Програми. Очікувані результати**

### **Основними завданнями Програми є:**

- створення системи медичної допомоги, зосередженої на пацієнтові;
- збереження здоров'я громадян у похилому віці, подовження активного довголіття;
- скорочення поширеності інфекційних захворювань, в тому числі соціально значимих;
- забезпечення медичної підтримки створення здорового і безпечного фізичного середовища у громаді;
- модернізація галузі охорони здоров'я, в тому числі шляхом впровадження інвестицій та державно-приватного партнерства;
- досягнення рівноправності жителів громади у питаннях охорони здоров'я.

### **Виконання Програми дасть можливість:**

- **Покращити демографічну ситуацію:**
  - збільшити показники середньої тривалості життя жителів;
  - знизити рівень малюкової смертності.
- **Підвищити якість надання медичної допомоги:**
  - поліпшити медичну допомогу вразливим верствам населення; забезпечити населення ефективними, безпечними і якісними лікарськими засобами та виробами медичного призначення;
  - забезпечити максимальне охоплення населення профілактичними оглядами з метою раннього виявлення захворювань дорослих та дітей;
  - зниження смертності населення у працездатному віці;
  - знизити рівень смертності від захворювань органів кровообігу, в тому

числі від гострого інфаркту міокарда та від інсульту;

- знизити смертність від злоякісних новоутворень;
- знизити показник онкозанедбаності;
- знизити рівень захворюваності на туберкульоз;
- зменшити первинний вихід хворих на інвалідність.

Основні заходи Програми вказані у Додатку 2.

## **7. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Реалізація заходів, передбачених Програмою, покладається на Підприємство.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснює Городнянська міська рада в особі першого заступника міського голови відповідно до функціональних повноважень.

За результатами аналізу виконання програмних заходів з урахуванням загальної соціально-економічної ситуації та змін зовнішніх умов, що можуть мати місце в ході реалізації Програми, допускається коригування заходів. Впродовж терміну виконання Програми можуть вноситися зміни і доповнення з метою дотримання диференційованого підходу до виконання основних заходів.



Додаток 1  
до Програми підтримки та розвитку вторинної  
медичної допомоги на 2021 -2025 роки

**Ресурсне забезпечення Програми підтримки та розвитку вторинної медичної допомоги на 2021 -2025 роки**

<b>Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми</b>	<b>Етапи виконання Програми</b>					<b>Усього витрат на виконання Програми</b>
	<b>2021 рік</b>	<b>2022 рік</b>	<b>2023 рік</b>	<b>2024 рік</b>	<b>2025 рік</b>	
Бюджет Городнянської міської ради, грн.	2 800 000	3 300 000	3 500 000	3 800 000	3 900 000	<b>17 300 000</b>

Додаток 2  
до Програми підтримки та розвитку вторинної  
медичної допомоги на 2021 -2025 роки

**Заходи Програми підтримки та розвитку вторинної медичної допомоги на 2021 -2025 роки**

№ з/п	Найменування заходів	Виконавець	Термін виконання	Джерела фінансування	Орієнтовні щорічні обсяги фінансування (вартість), грн.					Очікувані результати
					2021	2022	2023	2024	2025	
1	Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	КНП «Городнянська ЦРЛ»	2021-2025 роки	міський бюджет	2 500 000	3 000 000	3 200 000	3 500 000	3 600 000	Підвищення ефективності закладу охорони здоров`я
2	Забезпечення лікарськими препаратами пільгових категорій населення	КНП «Городнянська ЦРЛ»	2021-2025 роки	міський бюджет	100000	100000	100000	100000	100000	
3	Створення умов доступності для осіб з інвалідністю	КНП «Городнянська ЦРЛ»	2021-2025 роки	міський бюджет	100000	100000	100000	100000	100000	
4	Покращення матеріально-технічної бази підприємства	КНП «Городнянська ЦРЛ»	2021-2025 роки	міський бюджет	100000	100000	100000	100000	100000	
<b>Всього за 2021-2025 роки, грн. :</b>					<b>17 300 00</b>					