

ЗАРЕЄСТРОВАНО:

ЗАТВЕРДЖЕНО:

Рішення _____ сесії сьомого
скликання Городнянської міської
ради від _____ 2018 року

Міський голова

_____ Богдан А.І.

С Т А Т У Т

Городнянської об'єднаної територіальної громади

м.Городня
2018 рік

Зміст

Розділ I. Загальні положення

Глава 1.1. Загальна характеристика Городнянської об'єднаної територіальної громади

Глава 1.2. Межі території громади та її географічне положення

Глава 1.3. Правова основа Статуту

Глава 1.4. Взаємовідносини громади, її органів та посадових осіб з органами державної влади, установами, підприємствами і організаціями

Глава 1.5. Планування розвитку громади

Розділ II. Система місцевого самоврядування

Глава 2.1. Загальні засади організації та функціонування системи місцевого самоврядування територіальної громади

Глава 2.2. Територіальна громада – первинний суб'єкт права на місцеве самоврядування

Глава 2.3. Права та обов'язки членів територіальної громади

Глава 2.4. Форми участі членів територіальної громади у здійсненні місцевого самоврядування: загальні засади

Глава 2.5. Місцеві вибори

Глава 2.6. Місцевий референдум

Глава 2.7. Загальні збори (конференція) членів територіальної громади

Глава 2.8. Громадські слухання

Глава 2.9. Місцеві ініціативи

Глава 2.10. Органи самоорганізації населення

Глава 2.11. Індивідуальні та колективні петиції

Глава 2.12. Участь у роботі інститутів громадянського суспільства (громадських організацій, благодійних організацій, професійних спілок, інших неприбуткових організацій), які опікуються питаннями здійснення місцевого самоврядування в територіальній громаді

Глава 2.13. Городнянська міська рада та її виконавчі органи

Глава 2.14. Голова територіальної громади

Глава 2.15. Сільський староста

Розділ III. Матеріальна та фінансова основа територіальної громади

Глава 3.1. Матеріальна основа територіальної громади

Глава 3.2. Фінансова основа територіальної громади

Розділ IV. Відповідальність органів місцевого самоврядування та їхніх посадових осіб.
Контроль територіальної громади за діяльністю органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб.

Глава 4.1. Підстави та форми відповідальності органів місцевого самоврядування та їхніх посадових осіб.

Глава 4.2. Форми контролю територіальної громади за діяльністю органів місцевого самоврядування та їхніх посадових осіб.

Розділ У. Прикінцеві та перехідні положення

ЗАТВЕРДЖЕНО:
рішення _____ сесії сьомого
зкликання Городнянської міської ради
від 2018 року

С Т А Т У Т

Городнянської об'єднаної територіальної громади

Цей Статут, відповідно до Конституції України, Європейської хартії місцевого самоврядування, законів України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про місцеве самоврядування в Україні» та інших законодавчих актів, визначає систему місцевого самоврядування Городнянської об'єднаної територіальної громади, форми та порядок діяльності територіальної громади, її органів та посадових осіб, гарантії прав жителів сіл, селищ та міста, які входять до складу об'єднаної територіальної громади.

Розділ І. Загальні положення

Глава 1.1. Загальна характеристика Городнянської об'єднаної територіальної громади

Стаття 1.1.1. Городнянська об'єднана територіальна громада (далі – Територіальна громада) утворена шляхом добровільного об'єднання територіальних громад міста Городня, сіл Вокзал-Городня, Альошинське, Павло-Іванівське, Бутівка, Здрягівка, Слобода, Гніздище, Горошківка, Стовпівка, Дроздовиця, Будище, Диханівка, Конотоп, Кузничі, Моложава, Залісся, Невкля, Картовецьке, Лютіж, Минаївщина, Перерост, Студенець, Черещьке, Мощенка, Гасичівка, Сутоки, Пекурівка, Полісся, Сеньківка, Берилівка, Хрипівка, Півнівщина, Політрудня, Смичин, Дібрівне, Хотівля, Травневе, Солонівка, селища Ясенівка, Зелене.

Стаття 1.1.2. Рішення про добровільне об'єднання територіальних громад прийнято 4 вересня 2017 року.

Стаття 1.1.3. Адміністративним центром Територіальної громади є місто Городня, в якому розміщені її органи місцевого самоврядування. Жителям всіх населених пунктів громади мають бути забезпечені максимально зручні умови для відвідування адміністративного центру громади.

Стаття 1.1.4. Територіальна громада має єдиний представницький орган – Городнянську міську раду (далі – Рада).

Перші вибори депутатів Ради відбулися 24 грудня 2017 року.

Стаття 1.1.5. Територіальна громада та її Рада можуть вступати в асоціації, інші добровільні об'єднання територіальних громад, органів місцевого самоврядування.

Стаття 1.1.6. Пам'ятними датами та святковими днями громади є:

- День громади – 04 вересня;
- День місцевого самоврядування – 07 грудня.

Стаття 1.1.7. Офіційною символікою громади є її прапор, герб та гімн, положення, опис та порядок використання яких затверджується рішенням міської Ради.

На будівлях, де розміщена Рада, інші органи Територіальної громади вивішується Державний Прапор України.

Окремі населені пункти громади не можуть мати власної офіційної символіки.

Стаття 1.1.8. Фізичним особам, які мають видатні заслуги перед Територіальною громадою та внесли вагомий вклад у її соціально-економічний, науковий, спортивний, культурний розвиток, за рішенням ради може бути присвоєно почесне звання «Почесний громадянин Городнянської територіальної громади».

Підстави та порядок присвоєння, права, пільги й обов'язки осіб, відзначених званням «Почесний громадянин Городнянської територіальної громади», визначаються Положенням, яке затверджується рішенням Ради.

Члени Територіальної громади, працівники підприємств, установ та організацій, що досягли вагомих результатів у творчій, науковій, господарській та інших видах діяльності, можуть бути за рішенням міського голови Територіальної громади відзначені Подякою та Почесною грамотою. Положення про Подяку та Почесну грамоту затверджуються рішенням Ради.

Розгляд питання про присвоєння почесного звання громади чи про відзначення Подякою та Почесною грамотою ініціюється виконавчим комітетом Ради, її постійними комісіями, сільським старостою або членами громади у порядку місцевої ініціативи.

Особам, яким присвоєно звання «Почесний громадянин Городнянської територіальної громади», вручається відповідне посвідчення та нагрудний знак, зразки яких затверджуються Радою.

Глава 1.2. Межі території громади та її географічне положення

Стаття 1.2.1. Територія громади згідно з адміністративно-територіальним устроєм України входить до складу Городнянського району Чернігівської області.

Адміністративний центр громади м. Городня є одночасно районним центром Чернігівської області.

Відстань від адміністративного центру громади до обласного центру – 56 км.

Територія міської громади є нерозривною, її межі визначаються по зовнішніх межах юрисдикції рад територіальних громад що об'єдналися: міста Городня, сіл Вокзал-Городня, Альошинське, Павло-Іванівське, Бутівка, Здрягівка, Слобода, Гніздище, Горошківка, Стовпівка, Дроздовиця, Будище, Диханівка, Конотоп, Кузничі, Моложава, Залісся, Невкля, Картовецьке, Лютіж, Минаївщина, Перерост, Студенець, Черещьке, Мощенка, Гасичівка, Сутоки, Пекурівка, Полісся, Сеньківка, Берилівка, Хрипівка, Півнівщина, Політрудня, Смичин, Дібрівне, Хотівля, Травневе, Солонівка, селища Ясенівка, Зелене.

Територія громади межує з:

- 1) північного сходу – із землями Сновської ОТГ;
- 2) північного заходу – із землями с. Лемешівка;
- 3) півночі – із землями с. Володимирівка, Ваганичі, Андріївка, Російської Федерації, Республіки Білорусь;
- 4) сходу – землями Сновської ОТГ;
- 5) південного заходу – із землями Тупичівської ОТГ;
- 6) півдня – із землями с. В.Дирчин, Макишин;
- 7) заходу – із землями Ріпкинського району.

Межі території громади не можуть бути змінені без згоди членів Територіальної громади.

Стаття 1.2.2. На території громади розташовані сорок один населений пункт: місто Городня, села Вокзал-Городня, Альошинське, Павло-Іванівське, Бутівка, Здрягівка, Слобода, Гніздище, Горошківка, Стовпівка, Дроздовиця, Будище, Диханівка, Конотоп, Кузничі, Моложава, Залісся, Невкля, Картовецьке, Лютіж, Минаївщина, Перерост,

Студенець, Черещьке, Мощенка, Гасичівка, Сутоки, Пекурівка, Полісся, Сеньківка, Берилівка, Хрипівка, Півнівщина, Політрудня, Смичин, Дібрівне, Хотівля, Травневе, Солонівка, селища Ясенівка, Зелене.

Городнянська об'єднана територіальна громада розташована на півночі Чернігівської області, займає площу 767,2557 кв. км. По території громади протікають річки Чибриж, Смячка, Снов. Загальна кількість населення – 18554 чоловік. Місто Городня розміщене за 56 км від Чернігова, за 200 км від Києва. Рельєф громади рівнинний. Клімат помірно-континентальний, із м'якою зимою та теплим літом, взимку утворюється сніговий покрив. Екологічна ситуація сприятлива завдяки низькому рівню розвитку промисловості та малій інтенсивності руху автомобільного транспорту. Близькість до лісових, надрових ресурсів навколо міста є перспективою для створення підприємств із залученням регіональної сировинної бази. Рекреаційні зони – змішані та хвойних ліси, річки та озера створюють умови для відпочинку та є можливістю розвитку зеленого туризму.

Село Вокзал-Городня – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 1 км від м. Городня та на 57 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Вокзал-Городні складає 695 чоловік. Площа населеного пункту – 156,1 га. Село межує: на півдні з територією Сновської ОТГ, на заході – з м. Городня, на півночі та сході – з с. Альошинське, Ясенівка. На території населеного пункту функціонує будинок культури. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства, деревообробки.

Селище Ясенівка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 1 км від м. Городня та на 57 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Ясенівки складає 45 чоловік. Площа населеного пункту – 26,0 га. Село межує: на півдні з територією Сновської ОТГ, на заході – з с. Вокзал-Городня, на півночі та сході – з с. Павло-Іванівське, Бутівка. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Альошинське – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 4 км від м. Городня та на 60 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Альошинського складає 174 чоловік. Площа населеного пункту – 80,0 га. Село межує: на півдні з територією Вокзал-Городні, на заході – з м. Городня, на півночі та сході – з с. Хотівля, Кузничі.

Село Павло-Іванівське – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 4 км від м. Городня та на 60 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Павло-Іванівського складає 4 чоловік. Площа населеного пункту – 10 га. Село межує: на півдні з територією с. Ясенівка, на заході – з с. Вокзал-Городня, на півночі з с. Кузничі та сході – з с. Солонівка.

Село Бутівка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 10 км від м. Городня та на 66 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Бутівки складає 227 чоловік. Площа населеного пункту – 191,31 га. Село межує: на півдні з територією с. Полісся, на заході – з с. Солонівка, на півночі та сході – з с. Ясенівка, Сновська ОТГ. На території населеного пункту функціонує ФАП, бібліотека, будинок культури, ЗОШ I-III ст. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Здрягівка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 12 км від м. Городня та на 68 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Здрягівки складає 100 чоловік. Площа населеного пункту – 102,78 га. Село межує: на півдні з територією Сновської ОТГ, на заході – з с. Слобода, на півночі та сході – з с. Полісся, Бутівка. На території населеного пункту функціонує ФАП, будинок

культури. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Слобода – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 12 км від м. Городня та на 68 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Слободи складає 39 чоловік. Площа населеного пункту – 76,7 га. Село межує: на півдні з територією Сновської ОТГ, на заході – з с. Бутівка, на півночі та сході – з с. Полісся, Здрягівка.

Село Гніздище – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 8 км від м. Городня та на 64 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Гніздища складає 46 чоловік. Площа населеного пункту – 70,0 га. Село межує: на півдні з територією с. Пекурівка, на заході – з с. Моложава, на півночі – з с. Травневе, на сході – з м. Городня. На території населеного пункту функціонує ФАП, бібліотека.

Село Горошківка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 3 км від м. Городня та на 59 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Горошківки складає 64 чоловік. Площа населеного пункту – 33 га. Село межує: на півдні з територією с. Пекурівка, на заході – з с. Моложава, на півночі з с. Травневе, на сході – з м. Городня.

Село Стівківка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 9 км від м. Городня та на 65 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Стівківки складає 70 чоловік. Площа населеного пункту – 76 га. Село межує: на півдні з територією с. Пекурівка, на заході – з с. Моложава, на півночі з с. Травневе, на сході – з м. Городня. На території населеного пункту функціонує сільський клуб.

Село Дроздовиця – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 15 км від м. Городня та на 72 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Дроздовиці складає 333 чоловік. Площа населеного пункту – 223,6 га. Село межує: на півдні з територією с. Травневе, на заході – з с. Моложава, на півночі – з с. Ваганичі, на сході – з с. Хотівля. На території населеного пункту функціонує клуб, ЗОШ I-II ст., однокласовий дошкільний навчальний заклад, ФАП. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, деревообробки.

Село Будище – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 24 км від м. Городня та на 81 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Будища складає 31 чоловік. Площа населеного пункту – 65,1 га. Село межує: на півдні з територією с. Дроздовиця, на заході – з с. Моложава, на півночі – з с. Олександрівка Ріпкинського району та сході – з с. Володимирівка.

Село Диханівка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 19 км від м. Городня та на 76 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Диханівки складає 49 чоловік. Площа населеного пункту – 40,5 га. Село межує: на півдні з територією с. Травневе, на заході – з с. Моложава, на півночі – з с. Ваганичі, на сході – з с. Хотівля. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері деревообробки.

Село Конотоп – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 25 км від м. Городня та на 52 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Конотопу складає 322 чоловік. Площа населеного пункту – 269,6 га. Село межує: на півдні з територією с. Великий Дирчин, на заході – з с. Дібрівне, на півночі

– з с. Смяч Сновського району, на сході – з с. Лосева Слобода Сновського району. На території населеного пункту функціонує клуб, ФАП, бібліотека. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Кузничі – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 11 км від м. Городня та на 67 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення с. Кузничі складає 170 чоловік. Площа населеного пункту – 230 га. Село межує: на півдні з територією с-ща Зелене, на заході – з с. Хотівля, на півночі – з с. Хоробичі, на сході – з с. Андріївка. На території населеного пункту функціонує клуб, ФАП, Комунальне підприємство Городнянської міської ради «Кузницьке». Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Моложава – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 17 км від м. Городня та на 82 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Моложави складає 98 чоловік. Площа населеного пункту – 72,1 га. Село межує: на півдні з територією с. Гніздище, на заході – з с. Черецьке, на півночі – з с. Минаївщина, на сході – з с. Лютіж. На території населеного пункту функціонує клуб, ФАП. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері лісового господарства.

Село Залісся – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 34 км від м. Городня та на 70 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Залісся складає 5 чоловік. Площа населеного пункту – 32,7369 га. Село межує: на півдні з територією с. Невкля, на заході – з с. Перерост, на півночі – з с. Черецьке, на сході – з с. Замглай Ріпкинського району.

Село Невкля – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 27 км від м. Городня та на 63 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Невклі складає 233 чоловік. Площа населеного пункту – 144,4 га. Село межує: на півдні з територією с. Бурівка, на заході – з с. Черецьке, на півночі – з с. Перерост, на сході – з с. Залісся. На території населеного пункту функціонує клуб, ЗОШ I ст., ФАП, бібліотека. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, деревообробки, лісового господарства.

Село Картовецьке – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 12 км від м. Городня та на 70 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Картовецького складає 7 чоловік. Площа населеного пункту – 35,3533 га. Село межує: на півдні з територією с. Стовпівка, на заході – з с. Моложава, на півночі – з с. Лютіж, на сході – з м. Городня.

Село Лютіж – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 12 км від м. Городня та на 70 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Лютежа складає 35 чоловік. Площа населеного пункту – 28,4 га. Село межує: на півдні з територією с. Картовецьке, на заході – з с. Моложава, на півночі – з с. Минаївщина, на сході – з м. Городня. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері сільського господарства.

Село Минаївщина – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 19 км від м. Городня та на 84 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Минаївщини складає 53 чоловік. Площа населеного пункту – 31,4 га. Село межує: на півдні з територією с. Моложава, на заході – з с. Студенець, на півночі – з с. Дроздовиця, на сході – з м. Городня.

Село Перерост – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 23 км від м. Городня та на 68 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Переросту складає 3 чоловік. Площа населеного пункту – 14,5371 га. Село межує: на півдні з територією с. Черецьке, на заході – з с. Залісся, на півночі – з с. Минаївщина, на сході – з с. Невкля.

Село Студенець – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 9 км від м. Городня та на 70 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Студенця складає 3 чоловік. Площа населеного пункту – 12,9428 га. Село межує: на півдні з територією с. Картовецьке, на заході – з с. Моложава, на півночі – з с. Минаївщина, на сході – з м. Городня.

Село Черецьке – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 21 км від м. Городня та на 68 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Черецького складає 34 чоловіки. Площа населеного пункту – 46,4 га. Село межує: на півдні з територією с. Невкля, на заході – з с. Перерост, на півночі – з с. Минаївщина, на сході – з с. Моложава.

Село Мощенка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 21 км від м. Городня та на 70 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Мощенки складає 365 чоловік. Площа населеного пункту – 264,9 га. Село межує: на півдні з територією с. Полісся, Солонівка, на заході – з с. Лемешівка, Андріївка, на півночі – з с. Сеньківкаї, на сході – з с. Гірськ Сновського району. На території населеного пункту функціонує клуб, ЗОШ I-III ст., однокласовий дошкільний навчальний заклад, ФАП. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Гасичівка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 18 км від м. Городня та на 67 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Гасичівки складає 38 чоловік. Площа населеного пункту – 41,8 га. Село межує: на півдні з територією с. Полісся, с. Жовідь Сновського району, на заході – з с. Мощенка, на півночі – з с. Хрінівка Сновського району, на сході – з с. Гірськ Сновського району. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері сільського господарства.

Село Сутоки – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 24 км від м. Городня та на 73 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Суток складає 31 чоловік. Площа населеного пункту – 29,724 га. Село межує: на півдні з територією с. Полісся, на заході – з с. Солонівка, на півночі – з с. Мощенка, на сході – з с. Гасичівка.

Село Пекурівка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 9 км від м. Городня та на 46 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Пекурівки складає 284 чоловік. Площа населеного пункту – 343,4 га. Село межує: на півдні з територією с. Дібрівне, на заході – з с. Стівківка, на півночі – з с. Політрудня, на сході – з с. Хрипівка. На території населеного пункту функціонує клуб, ФАП, бібліотека. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Полісся – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 15 км від м. Городня та на 75 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Полісся складає 219 чоловік. Площа населеного пункту – 223,55 га. Село межує: на півдні з територією с. Бутівка, Слобода, на заході – з с. Солонівка, на півночі – з с. Сутоки, на сході – з с. Гасичівка, Жовідь. На території населеного пункту

функціонує клуб, бібліотека. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Сеньківка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 32 км від м. Городня та на 82 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Сеньківки складає 141 чоловік. Площа населеного пункту – 199,1 га. Село межує: на півдні з територією с. Гірськ Сновського району, на заході – з с. Лемешівка, на півночі – з Російською Федерацією, на сході – з с. Хрінівка Сновського району. На території населеного пункту функціонує клуб, ФАП, музей, бібліотека. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Берилівка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 35 км від м. Городня та на 85 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Берилівки складає 26 чоловік. Площа населеного пункту – 62,2 га. Село межує: на півдні з територією с. Гірськ Сновського району, на заході – з с. Лемешівка, на півночі – з Білоруссю, на сході – з с. Сеньківка. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері сільського господарства.

Село Хрипівка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 3 км від м. Городня та на 54 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Хрипівки складає 578 чоловік. Площа населеного пункту – 376,6 га. Село межує: на півдні з територією м. Городня, на заході – з м. Городня, на півночі – з с. Петрівка Сновського району, на сході – з с. Журавок Сновського району. На території населеного пункту функціонує клуб, ФАП, бібліотека. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Півнівщина – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 4 км від м. Городня та на 56 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Півнівщини складає 276 чоловік. Площа населеного пункту – 122,3 га. Село межує: на півдні з територією с. Хрипівка, на заході – з с. Пекурівка, на півночі та сході – з с. Дібрівне. На території населеного пункту функціонує клуб, бібліотека. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Політрудня – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 5 км від м. Городня та на 50 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Політрудні складає 84 чоловік. Площа населеного пункту – 65,0 га. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства, деревообробки.

Село Смичин – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 17 км від м. Городня та на 40 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Смичина складає 482 чоловік. Площа населеного пункту – 292,3 га. Село межує: на півдні з територією с. Макишин, на заході – з с. Великий Листвен, на півночі з с. Дібрівне та сході – з с. Лашуки. На території населеного пункту функціонує клуб, бібліотека, ФАП, ЗОШ I-III ст., одно груповий дошкільний навчальний заклад. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Дібрівне – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 15 км від м. Городня та на 42 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Дібрівного складає 520 чоловік. Площа населеного пункту – 376,3 га. Село межує: на півдні з територією с. Смичин, на заході – з с. Пекурівка, на півночі з с.

Політрудня та сході – з с. Конотоп. На території населеного пункту функціонує клуб, бібліотека, ФАП. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Хотівля – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 15 км від м. Городня та на 73 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Хотівлі складає 249 чоловік. Площа населеного пункту – 285,5 га. Село межує: на півдні з територією м. Городня, на заході – з с. Дроздовиця, на півночі з с. Хоробичі та сході – з с. Кузничі. На території населеного пункту функціонує клуб, бібліотека, ФАП. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Травневе – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 10 км від м. Городня та на 63 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Півнівщини складає 33 чоловік. Площа населеного пункту – 113,9 га. Село межує: на півдні з територією м. Городня, на заході – з с. Лютіж, на півночі та сході – з с. Дроздовиця, Хотівля. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Село Солонівка – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 15 км від м. Городня та на 70 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення Солонівки складає 334 чоловік. Площа населеного пункту – 360,0 га. Село межує: на півдні з територією с. Бутівка, на заході – з с. Кузничі, на півночі та сході – з с. Старосілля, Полісся. На території населеного пункту функціонує клуб, бібліотека, ФАП, музей. Здійснюють господарську діяльність суб'єкти господарювання у сфері торгівлі, сільського господарства.

Селище Зелене – населений пункт Городнянського району Чернігівської області. Розташоване на відстані 10 км від м. Городня та на 80 км від обласного центру – міста Чернігова. Населення селища складає 28 чоловік. Площа населеного пункту – 22,0 га. Село межує: на півдні з територією с. Альошинське, на заході – з с. Хотівля, на півночі та сході – з с. Кузничі, Солонівка.

Стаття 1.2.3. Рішенням Ради за погодженням із жителями населених пунктів громади на її території можуть утворюватися функціональні зони – територіальні зони зі спеціальним статусом (історико-заповідні, лісопаркові, промислові тощо).

Відповідне подання (пропозицію) вносять до Ради міський Голова, виконавчий комітет ради або члени Територіальної громади у порядку місцевої ініціативи.

При утворенні територіальних зон зі спеціальним статусом встановлюються вимоги щодо забудови території, функціонального призначення земель, ведення господарської діяльності та іншого використання земель, відповідно до місцевих Правил забудови та використання територій, затверджених Радою, які передбачають:

- 1) гранично допустимі поверховість будинків і споруд та щільність забудови;
- 2) вимоги до утримання будинків і споруд;
- 3) вимоги до впорядкування доріг та під'їздів, місць паркування транспортних засобів;
- 4) вимоги до забезпечення експлуатації інженерно-транспортної інфраструктури;
- 5) вимоги до озеленення та впорядкування територій;
- 6) обмеження у використанні земельних ділянок (будівельні, інженерні, санітарно-епідеміологічні, природоохоронні, протипожежні, історико-культурні);
- 7) інші вимоги, які можуть бути встановлені відповідно до законодавства України.

Стаття 1.2.4. Найменування та перейменування населених пунктів громади, їх ліквідація як поселень, віднесення до окремих категорій населених пунктів здійснюється відповідно до закону.

Стаття 1.2.5. Найменування та перейменування територіальних об'єктів громади – територіальних зон зі спеціальним статусом, вулиць, мікрорайонів, проспектів, бульварів, провулків, майданів (площ), мостів, парків, скверів тощо – здійснюються Радою з врахуванням думки членів Територіальної громади – жителів відповідного села, міста у порядку, встановленому Радою.

Перейменування територіальних об'єктів громади здійснюється, як правило, у випадках відновлення їхніх історичних назв, історичної справедливості та відповідно до вимог Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

Присвоєння територіальним об'єктам громади імен з метою увічнення пам'яті видатних історичних, державних, військових діячів України та громади, видатних діячів науки і культури, діяльність яких сприяла прогресу людства, утвердженню загальнолюдських цінностей здійснюється тільки посмертно та з урахуванням думки жителів відповідного населеного пункту.

При прийнятті рішень Радою щодо увічнення пам'яті історичних осіб та подій пріоритет надається тим з них, які пов'язані з населеними пунктами громади, Городнянським районом та Чернігівською областю.

Назви територіальним об'єктам міста даються українською мовою з дотриманням норм українського правопису.

Глава 1.3. Правова основа Статуту

Стаття 1.3.1. Статут є основним нормативно-правовим актом міської громади у системі локального нормативного регулювання суспільних відносин, здійснюваного органами місцевого самоврядування на території міста.

Статут є актом прямої дії і має вищу юридичну силу стосовно інших актів органів і посадових осіб міського самоврядування. Усі інші акти, що приймаються органами та посадовими особами міського самоврядування на території міста або на її частині мають враховувати положення чинного Статуту і не суперечити їм. За наявності такого протиріччя органи міського самоврядування, їх посадові особи та члени міської громади керуються у своїй діяльності положеннями Статуту.

Статут визначає правові, організаційні та фінансові засади здійснення місцевого самоврядування у місті відповідно до міжнародних стандартів, а також статус міської громади та її членів, особливості територіального устрою міста, принципи участі членів міської громади у здійсненні міського самоврядування та інші питання місцевого значення.

Статут є обов'язком для виконання всіма розташованими на території міста органами міського самоврядування, органами виконавчої влади, НКО, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також фізичними особами, які постійно або тимчасово перебувають на території міста.

Предметом правового регулювання Статуту є основні аспекти здійснення місцевого самоврядування у місті, у тому числі:

- права та обов'язки членів міської громади, посадових осіб міського самоврядування;
- система органів міського самоврядування, їх функції та повноваження;
- принципи, на яких базується діяльність міської громади у майновій та фінансовій сферах, механізми та порядок реалізації органами міського самоврядування гарантованого Конституцією та законами України права комунальної власності;
- порядок здійснення громадського контролю за діяльністю органів та посадових осіб міського самоврядування, застосування інших механізмів їх відповідальності перед

міською громадою.

Статут відповідно до законів України визначає:

- 1) межі та склад території міста;
- 2) перелік питань місцевого значення, які знаходяться у веденні міста;
- 3) склад та функціонування системи міського самоврядування, повноваження її складових;
- 4) форми, порядок і гарантії безпосередньої участі членів міської громади у вирішенні питань місцевого значення;
- 5) структуру та порядок формування органів міського самоврядування;
- 6) назву та повноваження виборних та інших органів і посадових осіб міського самоврядування;
- 7) види, порядок прийняття і набуття чинності нормативно-правових актів органів міського самоврядування;
- 8) порядок висловлення недовіри населенням або дострокового припинення повноважень виборних органів та посадових осіб міського самоврядування;
- 9) гарантії прав та діяльності депутатів міської ради, членів інших виборних органів, виборних посадових осіб міського самоврядування, підстави та порядок припинення їх повноважень;
- 10) умови та порядок організації діяльності виконавчих органів міської ради;
- 11) економічну і фінансову основу реалізації міського самоврядування, порядок володіння, використання та розпорядження комунальною власністю;
- 12) стратегію та основні напрями розвитку міста;
- 13) порядок внесення змін та доповнень до Статуту.

Статут затверджується рішенням Ради. Він підлягає реєстрації в установленному порядку і набуває чинності з моменту його державної реєстрації.

Проект Статуту підлягає громадському обговоренню в усіх населених пунктах Територіальної громади.

Статут діє в просторових межах Територіальної громади. Окремі положення Статуту, відповідно до закону, можуть діяти і на території, що перебуває за межами території громади.

Стаття 1.3.2. Статут має найвищу юридичну силу по відношенню до всіх інших актів, які приймаються в системі місцевого самоврядування Територіальної громади, за винятком рішень, прийнятих місцевим референдумом.

Правові акти органів міського самоврядування Територіальної громади та їхніх посадових осіб, які суперечать цьому Статуту, не підлягають застосуванню і виконанню. Висновки про відповідність цих актів Статуту даються судом за зверненням міського Голови.

Стаття 1.3.3. Статут відповідає положенням Конституції України, законам України, указам Президента України і постановам Кабінету Міністрів України.

У разі невідповідності окремих положень Статуту Конституції та законам України, указам Президента України та постановам Кабінету Міністрів України діють норми останніх, як актів більш високої юридичної сили.

Стаття 1.3.4. Правові акти органів міського самоврядування Територіальної громади та їхніх посадових осіб, що суперечать цьому Статуту, не підлягають застосуванню і виконанню.

Висновки про відповідність цих актів Статуту даються судом за зверненням міського Голови.

Стаття 1.3.5. Внесення змін і доповнень до Статуту здійснюються Радою.

Рішення Ради про внесення змін і доповнень до Статуту приймаються більшістю депутатів від загального складу Ради.

Пропозиції щодо внесення змін і доповнень до Статуту вносяться до Ради групою депутатів Ради (не менш як 1/3 від загальної кількості депутатів), міським Головою або членами Територіальної громади у порядку місцевої ініціативи.

Зміни і доповнення до Статуту, які передбачають приведення його у відповідність до положень Конституції України та законів України, указів Президента України та постанов Кабінету Міністрів України, вносяться Радою за пропозицією міського Голови у двомісячний термін після набуття чинності цими актами (або в строки, визначені цими актами). До внесення зазначених змін і доповнень до Статуту його положення, які суперечать зазначеним актам законодавства, не діють.

Контроль за додержанням Статуту здійснюють міська рада, міський голова, громадські об'єднання, Уповноважений з прав людини, Уповноважений з прав дітей та інші особи в порядку, передбаченому цим Статутом і чинним законодавством України.

Статут у трьох ідентичних примірниках, кожний з яких має силу оригіналу, зберігається у міській раді, у міського голови та архіві.

Глава 1.4. Взаємовідносини Територіальної громади, її органів та посадових осіб з органами державної влади, установами, підприємствами і організаціями, іншими територіальними громадами

Стаття 1.4.1. Взаємовідносини органів та посадових осіб Територіальної громади з органами виконавчої влади, діяльність яких поширюється на територію громади, базуються на засадах співробітництва та взаємодопомоги з метою забезпечення здійснення завдань соціально-економічного та культурного розвитку громади, її населених пунктів та реалізації на території громади завдань і повноважень виконавчої влади в інтересах Територіальної громади.

Органи і посадові особи Територіальної громади здійснюють самоврядні повноваження незалежно від органів виконавчої влади. Органи виконавчої влади не можуть видавати обов'язкові для органів і посадових осіб Територіальної громади акти з питань, віднесених до самоврядних повноважень, або регламентувати їхню діяльність.

Органи і посадові особи Територіальної громади підконтрольні відповідним органам виконавчої влади лише з питань здійснення ними наданих законом окремих повноважень органів виконавчої влади.

За організацію зв'язків органів і посадових осіб Територіальної громади з органами виконавчої влади відповідає міський Голова.

Стаття 1.4.2. Органи і посадові особи Територіальної громади сприяють місцевим органам судової влади, прокуратури та інших правоохоронних органів в їхній діяльності, можуть надавати в передбачених законодавством випадках допомогу у здійсненні повноважень, зазначених судових та правоохоронних органів.

Міський Голова або за його дорученням інша посадова особа відповідає за організацію зв'язків органів і посадових осіб Територіальної громади з органами судової влади і прокуратури.

Стаття 1.4.3. Взаємовідносини органів і посадових осіб Територіальної громади з підприємствами, установами і організаціями, що перебувають на її території, базуються на суворому дотриманні визначених законодавством прав суб'єктів господарської діяльності і визначаються формою власності підприємств, установ і організацій, джерелами фінансування і характером їхньої діяльності.

По відношенню до підприємств, установ і організацій, що перебувають у комунальній власності Територіальної громади, відповідні органи і посадові особи Територіальної громади здійснюють такі функції :

- утворюють, реорганізують та ліквідують комунальні підприємства, установи і організації громади в інтересах Територіальної громади у порядку, визначеному чинним законодавством;
- призначають та звільняють з посади їхніх керівників;
- визначають цілі, функції, організаційні форми і порядок діяльності та затверджують Статути створюваних ними підприємств, установ і організацій;
- встановлюють у порядку і в межах, визначених законодавством, економічно обґрунтовані ціни та тарифи на продукцію і послуги комунальних підприємств;
- приймають у визначених законодавством межах рішення про відчуження об'єктів комунальної власності, передачу їх в оренду чи концесію, а також рішення щодо переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації ;
- визначають порядок використання прибутку і доходів підприємств, установ і організацій, встановлюють для них розмір частки прибутку, що підлягає зарахуванню до місцевого бюджету;
- приймають рішення про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, яке належить до комунальної власності Територіальної громади, визначення меж цих повноважень та умов їхнього здійснення;
- приймають рішення про спільне з іншими територіальними громадами використання об'єктів комунальної власності для задоволення спільних потреб у порядку співробітництва територіальних громад;
- вирішують відповідно до законодавства питання про створення підприємствами комунальної власності спільних підприємств, у тому числі з іноземними інвестиціями;
- контролюють ефективність і законність використання майна комунальних підприємств, установ і організацій міста в порядку, визначеному чинним законодавством і цим Статутом.

З підприємствами, установами і організаціями, які не перебувають у комунальній власності громади, органи і посадові особи Територіальної громади будують свої відносини на договірній та податковій основі. При цьому, органи і посадові особи Територіальної громади в межах своїх повноважень, визначених законодавством і цим Статутом, можуть приймати рішення щодо:

- надання пільг по місцевих податках та зборах категоріям підприємств, установ і організацій, діяльність яких має важливе значення для соціально-економічного і культурного розвитку громади, її населених пунктів;
- надання згоди на зміну функціонального призначення об'єктів соціальної сфери, якими управляють ці підприємства, установи і організації ;
- встановлення, відповідно до чинного законодавства, норм та правил ведення ними господарської діяльності з питань, що стосуються екологічної безпеки та соціально-економічного і культурного розвитку громади;
- розміщення замовлень на проведення робіт і надання послуг по благоустрою території громади, її населених пунктів, обслуговування населення, будівництва та ремонту комунального житла, нежитлових будівель, що знаходяться у комунальній власності громади, виробництва продукції та виконання інших робіт за рахунок бюджетних коштів Територіальної громади або залучених коштів підприємств, установ та організацій;
- надання відповідно до законодавства згоди на розміщення на території громади нових об'єктів, у тому числі місць чи об'єктів для розміщення відходів, сфера екологічного впливу діяльності яких згідно з чинними нормативами включає територію громади або її частину.

Стаття 1.4.4. Взаємовідносини Територіальної громади, її органів і посадових осіб з іншими територіальними громадами, їхніми органами і посадовими особами базуються на принципах добросусідства, солідарності та взаємної вигоди.

Територіальна громада, її органи місцевого самоврядування і їхні посадові особи можуть брати участь у міжмуніципальному та міжнародному співробітництві.

Глава 1.5. Планування розвитку громади

Стаття 1.5.1. З метою оптимального використання ресурсів громади, забезпечення сталості її розвитку, збереження і примноження культурної спадщини, максимального задоволення інтересів різних поколінь членів Територіальної громади здійснюється планування розвитку громади.

Планування розвитку громади та її населених пунктів реалізується шляхом прийняття Радою таких розроблених з залученням громадськості актів:

- 1) Генерального плану розвитку населених пунктів громади;
- 2) Стратегії інтегрованого розвитку м. Городня та сіл Городнянської об'єднаної громади.

На виконання Генерального плану розвитку населених пунктів громади та Стратегії розвитку об'єднаної громади Радою приймаються щорічні Плани соціально-економічного та культурного розвитку громади.

З метою відстеження динамічних змін в розвитку громади ведеться щорічний моніторинг статистичних показників «Муніципальна статистика» (додаток №1).

Стаття 1.5.2. Генеральний план розвитку населених пунктів громади – це основний документ містобудівного планування, який визначає довгострокову політику Ради щодо розвитку, планування, забудови та іншого використання території населених пунктів громади з урахуванням як їхніх історичних традицій забудови, збереження та відновлення історичних центрів, так і сучасних потреб розвитку і новітніх тенденцій містобудування.

Генеральний план розробляється відповідно до законодавства України про планування та забудову територій з урахуванням положень цього Статуту.

Генеральний план затверджується рішенням Ради.

Стаття 1.5.3. Стратегія інтегрованого розвитку м. Городня та сіл Городнянської об'єднаної громади передбачає:

- 1) аналіз соціально-економічного та культурного розвитку громади, її населених пунктів за попередній і поточний роки, визначення основних тенденцій розвитку, їх узгодження з загальнодержавними та регіональними тенденціями розвитку;
- 2) визначення основних проблем розвитку економіки громади, її соціальної сфери, культурного розвитку;
- 3) оцінку стану використання природного, виробничого, науково-технічного та трудового потенціалу громади, визначення резервів такого потенціалу;
- 4) визначення пріоритетних цілей та напрямів розвитку громади на плановий період та шляхи розв'язання основних соціальних, економічних та культурних проблем Територіальної громади;
- 5) постановку завдань з досягнення визначених цілей, встановлення термінів їхнього виконання у прив'язці до фінансових та інших ресурсів громади.

Стаття 1.5.4. Стратегія розвитку об'єднаної громади передбачає планування соціально-економічного та культурного розвитку громади, її населених пунктів на період не менше двох каденцій повноважень Ради.

Короткострокові програми розвитку громади розробляються на 1 (один) рік та спрямовуються на вирішення завдань, визначених Стратегічним планом.

Короткострокові програми розвитку встановлюють пріоритети соціально-економічного та культурного розвитку громади, її населених пунктів на плановий період та систему заходів органів і посадових осіб Територіальної громади з їх реалізації з визначенням термінів виконання, виконавців та ресурсів.

Стаття 1.5.5. Визначальною засадою цілепокладання у плануванні соціально-економічного та культурного розвитку громади та її населених пунктів є задоволення потреб членів Територіальної громади і здійснюється на засадах сталого розвитку.

Розділ II. Система місцевого самоврядування

Глава 2.1. Загальні засади організації та функціонування системи місцевого самоврядування Територіальної громади

Стаття 2.1.1. Організація та функціонування системи місцевого самоврядування Територіальної громади здійснюється відповідно до положень Конституції, законів України, а також цього Статуту.

Система місцевого самоврядування Територіальної громади включає:

- Територіальну громаду;
- внутрішні громади, які утворюють жителі населених пунктів громади;
- Раду – представницький орган місцевого самоврядування, що представляє – Територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією та законами України;
- міського Голову, який є головною посадовою особою Територіальної громади;
- виконавчі органи Ради (виконавчий комітет, управління, відділи, служби тощо);
- старост сіл об'єднаної громади;
- органи самоорганізації населення.

Розмежування повноважень між складовими системи місцевого самоврядування Територіальної громади здійснюється згідно із законом, цим Статутом та рішеннями, прийнятими на сесії Ради, які не можуть суперечити цьому Статуту.

Стаття 2.1.2. Система місцевого самоврядування Територіальної громади організується та функціонує на принципах, передбачених Конституцією України та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

У своїй діяльності складові системи місцевого самоврядування Територіальної громади додатково дотримуються таких принципів:

- ефективності - рішення, що готуються чи ухвалюються ними мають бути максимально ефективними серед можливих альтернативних рішень;
- сталості - використання ресурсів Територіальної громади не може шкодити наступним поколінням;
- екологічності - при прийнятті рішення має забезпечуватися його мінімальний негативний вплив на навколишнє природне середовище;
- системності - кожне рішення розглядається у взаємозв'язку з іншими рішеннями в просторі та часі;
- відкритості - рішення готуються та розглядаються відкрито, не може бути жодного рішення, закритого для громадськості;
- громадської участі - підготовка проектів та прийняття рішень, особливо тих, що стосуються планування та використання ресурсів громади мають відбуватись за умов широкого громадського обговорення та врахування інтересів Територіальної громади, рішення, що стосуються окремих населених пунктів громади – також і інтересів їхніх жителів.

Глава 2.2. Територіальна громада – первинний суб'єкт права на місцеве самоврядування

Стаття 2.2.1. Територіальна громада – первинний суб'єкт місцевого самоврядування, основний носій його функцій і повноважень. Вона може вирішувати на території громади будь-яке питання, що віднесене Конституцією та законами України до питань місцевого значення, за винятком тих, які, відповідно до принципу субсидіарності, вирішуються органами місцевого самоврядування районного та обласного територіальних рівнів

Територіальна громада здійснює своє право на місцеве самоврядування безпосередньо або через утворені нею органи місцевого самоврядування та органи самоорганізації населення.

Стаття 2.2.2. Членами Територіальної громади є громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які відповідно до вимог Закону України «Про свободу пересування і вільний вибір місця проживання», інших актів законодавства України зареєстрували своє місце проживання в населених пунктах громади.

Реєстрація осіб, які постійно чи тимчасово проживають у населених пунктах громади, здійснюється у порядку, визначеному чинним законодавством. Органи Територіальної громади здійснюють облік осіб, які зареєстровані на території громади, та ведуть відповідні бази даних за головними категоріями населення (виборці, діти дошкільного віку, школярі, працездатне населення, зайняті, безробітні, пенсіонери тощо).

Стаття 2.2.3. Структурними елементами Територіальної громади є внутрішні громади, членами яких є жителі населених пунктів, крім адміністративного центру громади.

Внутрішні громади безпосередньо приймають участь у вирішенні питань, віднесених законом до відання Територіальної громади, її органів та посадових осіб, шляхом використання форм прямої демократії: загальні збори, громадські слухання, місцеві ініціативи, тощо.

Інтереси членів кожної з внутрішніх громад в органах місцевого самоврядування Територіальної громади представляють старости сіл, депутати Ради, обрані відповідно до діючого законодавства.

Інтереси членів внутрішніх громад в органах державної влади представляють органи та посадові особи Територіальної громади.

Стаття 2.2.4. Територіальна громада є учасником цивільних, господарських відносин та може набувати статусу юридичної особи публічного права.

Територіальна громада є суб'єктом права комунальної власності, володіє, користується та розпоряджається майном комунальної власності.

Територіальна громада обирає Раду та Голову громади, а також формує об'єкти комунальної власності.

Органи місцевого самоврядування територіальної громади є суб'єктами фінансово-кредитних та цивільно-правових відносин у межах, визначених законодавством.

Стаття 2.2.5. До компетенції Територіальної громади входять:

1) всі питання, вирішення яких відповідно до законів України здійснюється на місцевому референдумі;

2) питання, віднесені до повноважень органів місцевого самоврядування Територіальної громади.

3) питання, віднесені до повноважень органів місцевого самоврядування Територіальної громади відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», інших законів України, з врахуванням положень статті 4 «Європейської Хартії місцевого самоврядування», а саме: «Органи місцевого самоврядування в межах закону мають повне право вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене із сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу».

До безпосередньої компетенції Територіальної громади не входять питання щодо:

1) прийняття рішень з питань, віднесених до компетенції органів державної влади, що поширюють свою юрисдикцію на територію громади (Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади та їхніх територіальних органів, органів судової влади тощо);

2) прийняття рішень з питань, віднесених відповідно до принципу субсидіарності до компетенції Чернігівської обласної та Городнянської районної рад;

3) прийняття рішень з питань, що стосуються місцевого бюджету, місцевих податків і зборів, встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги, обрання, призначення і звільнення посадових осіб органів місцевого самоврядування Територіальної громади (за винятком Голови громади та сільських старост), інших працівників органів місцевого самоврядування, комунальних підприємств, установ і організацій у населених пунктах громади;

4) прийняття рішень в частині делегованих законом повноважень органів виконавчої влади, віднесених до компетенції виконавчих органів Ради.

Глава 2.3. Права та обов'язки членів Територіальної громади

Стаття 2.3.1. Членам Територіальної громади гарантується право участі у вирішенні всіх питань місцевого значення, віднесених законом до відання громади та її органів.

За обсягом муніципальної право- та дієздатності члени Територіальної громади поділяються на дві категорії :

а) *повноправні члени Територіальної громади*: громадяни України – жителі населених пунктів громади, які відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеві вибори» мають активне виборче право. Зазначені особи володіють муніципальною право- та дієздатністю в повному обсязі;

б) *члени Територіальної громади з обмеженою муніципальною право- та дієздатністю*: жителі населених пунктів громади, які є іноземцями, особами без громадянства; неповнолітні громадяни України; громадяни України, яких визнано судом недієздатними або такі, що перебувають на строковій військовій службі чи відбувають покарання в місцях позбавлення волі. Обмеження муніципальної право- та дієздатності цих членів Територіальної громади полягають у позбавленні їх права участі у місцевих виборах, місцевих референдумах, загальних зборах (конференціях) громадян за місцем проживання, права займати посади в органах місцевого самоврядування Територіальної громади.

Особи, які відповідно до вимог Закону України «Про свободу пересування і вільний вибір місця проживання», інших актів законодавства України не зареєстрували своє місце проживання в населених пунктах громади, але які володіють нерухомим майном (нерухомістю) на території громади, працюють на території громади, ведуть іншу діяльність, пов'язану зі сплатою податків до місцевого бюджету Територіальної громади, користуються усіма правами членів Територіальної громади, окрім активного виборчого права, права участі у місцевих референдумах, загальних зборах (конференціях) громадян за місцем проживання.

Рішенням органів місцевого самоврядування Територіальної громади для цієї категорії осіб можуть встановлюватись право користування інфраструктурою населених пунктів громади, а також порядок отримання соціальних, освітніх, медичних та інших послуг на рівних умовах з членами Територіальної громади.

Права члена Територіальної громади, окрім активного виборчого права, права участі у місцевих референдумах, права участі у загальних зборах (конференціях) громадян за місцем проживання з вирішальним голосом, надаються також Почесним громадянам Територіальної громади незалежно від місця їхнього проживання, а також, за рішенням Ради – особам, які не є членами Територіальної громади, але отримали у відповідності із Законом України «Про правовий статус і права закордонних українців» статус закордонного українця або мають значні, офіційно визнані заслуги перед Територіальною громадою або її внутрішніми громадами.

Стаття 2.3.2. Основні права членів Територіальної громади передбачені Конституцією та законами України. Крім них члени Територіальної громади мають права на:

- 1) забезпеченість якісною питною водою;
- 2) якісне електропостачання;

3) ефективну систему прибирання та вивезення сміття з вулиць, прибудинкових територій та під'їздів багатоквартирних будинків у населених пунктах громади;

4) забезпеченість належним транспортним сполученням – як внутрішнім так і зовнішнім;

5) розгалуженість і якість доріг;

6) освітленість вулиць і під'їздів будинків у темну пору доби;

8) забезпечення тиші на вулицях та у житлових будинках у нічну пору;

9) ефективну систему безпеки громадян та захисту їхнього майна (боротьба зі злочинністю; охорона громадського порядку, попередження та ліквідація наслідків стихійного лиха);

10) наявність умов для своєї зайнятості;

11) доступність та якість медичних послуг відповідно до державних стандартів;

12) доступність та якість освітніх послуг відповідно до державних стандартів;

13) ефективну систему надання побутових послуг;

14) доступність та якість мобільного зв'язку та інтернет-мереж;

15) забезпеченість місцями для відпочинку і дозвілля;

17) забезпеченість закладами культури (бібліотеки, будинки культури, кінотеатри тощо);

18) вільний доступ до усіх природних об'єктів та угідь в межах громади – лісів, берегів рік та озер тощо.

Зазначений перелік прав членів Територіальної громади не є вичерпним.

У своїй діяльності з забезпечення задоволення потреб членів Територіальної громади органи місцевого самоврядування та їхні посадові особи, комунальні підприємства, установи та організації керуються політикою якості, яка затверджується Радою відповідно до міжнародних стандартів якості.

Органи місцевого самоврядування Територіальної громади реалізують власні та делеговані Законом повноваження на основі дотримання соціальних та інших стандартів і нормативів, затверджених державою.

Порядок реалізації членами Територіальної громади прав на безоплатний доступ до отримання соціальних, освітніх, медичних, інших послуг визначається законодавством України та рішеннями Ради.

Рада у межах власної компетенції та з врахуванням можливостей місцевого бюджету, з метою підвищення рівня соціального захисту членів територіальної громади, може встановлювати для них загалом або для їх окремих категорій (пенсіонерів, ветеранів війни, репресованих, вдів, багатодітних сімей, вимушених переселенців, учасників АТО тощо) пільгові умови при користуванні інфраструктурою населених пунктів громади, наданні житлово-комунальних послуг, оподаткування та ін.

З метою вдосконалення обліку осіб, які володіють правом пільгового користування соціальною, комунальною інфраструктурою міста, Рада може запроваджувати «Посвідчення (картку) члена Городнянської міської територіальної громади».

Стаття 2.3.3. Права і обов'язки членів Територіальної громади взаємопов'язані. Наявність прав породжує необхідність виконання членами Територіальної громади обов'язків стосовно Територіальної громади в цілому, внутрішніх громад чи інших членів Територіальної громади.

Основні обов'язки членів Територіальної громади передбачені Конституцією та законами України. Крім них, на членів Територіальної громади покладаються обов'язки щодо:

1) збереження та розвитку традицій, звичаїв та особливостей Територіальної громади, населених пунктів, шанобливого ставлення до їхньої історії, до об'єктів історико-культурної спадщини;

2) сприяння сталому розвитку громади та її населених пунктів;

3) толерантного ставлення до усіх членів Територіальної громади незалежно до їхнього етнічного походження, віросповідання, політичних переконань тощо;

4) сприяння реалізації права членів Територіальної громади на задоволення передбачених цим Статутом основних соціально-побутових, економічних, безпекових, культурно-духовних потреб;

5) бережливого ставлення до зелених насаджень, природних об'єктів, усього довкілля території громади.

Усі, хто проживає або перебуває на території громади, зобов'язані поважати права і свободи членів Територіальної громади. Особи, винні у порушенні відповідних прав і свобод, притягуються до відповідальності відповідно до чинного законодавства України.

Стаття 2.3.4. З метою захисту прав і свобод членів Територіальної громади, їх окремих категорій (члени внутрішніх громад, пенсіонери, інваліди, ветерани війни, репресовані, національні меншини, вимушені переселенці, учасники АТО тощо) рішенням Ради може бути запроваджено інститут громадського Уповноваженого Територіальної громади з питань захисту їхніх прав (*далі: Муніципальний омбудсмен*).

Повноваження Муніципального омбудсмена визначаються «Положенням про Муніципального омбудсмена», яке затверджується Радою.

З метою дотримання прав дітей (осіб у віці до 14 років) і підлітків (осіб у віці від 14 років до 18 років) рішенням Ради може бути запроваджено інститут громадського Уповноваженого Територіальної громади з прав дітей і підлітків (*далі: Дитячий омбудсман*).

Повноваження Уповноваженого з прав дітей і порядок його призначення визначається «Положенням про Дитячого омбудсмена», яке затверджується Радою з урахуванням таких пріоритетних напрямів його діяльності:

1) експертиза проектів актів органів місцевого самоврядування Територіальної громади щодо дотримання прав дітей і підлітків;

2) ведення просвітницької і роз'яснювальної роботи серед дітей, підлітків та дорослих щодо вимог міжнародного права та законодавства України стосовно дотримання прав дітей та підлітків;

3) забезпечення широкої поінформованості членів Територіальної громади про права дитини через установи освіти, відповідні громадські організації та засоби масової інформації;

4) моніторинг стану дотримання на території громади прав дітей та підлітків, виявлення фактів порушень їхніх прав в сім'ях, дитячих будинках, школах та дошкільних закладах тощо і вжиття заходів щодо їх припинення відповідно до законодавства України;

5) надання конкретної допомоги дітям, права яких порушені, шляхом звернення до органів виконавчої влади та правоохоронних органів відповідно до їхньої компетенції тощо.

Виконавчі органи Ради створюють умови для діяльності Муніципального та Дитячого омбудсменів у порядку, встановленому відповідними положеннями, затвердженими Радою.

Глава 2.4. Форми участі членів Територіальної громади у здійсненні місцевого самоврядування: загальні засади

Стаття 2.4.1. Участь членів Територіальної громади у здійсненні місцевого самоврядування реалізується у формах, визначених Конституцією, законами України та цим Статутом.

На території громади створюються необхідні умови для розвитку партисипаторної демократії (демократії участі), активного залучення членів Територіальної громади до участі у плануванні розвитку території, у розробці та прийнятті рішень з питань, вирішення яких віднесено Конституцією та законами України до компетенції територіальних громад та їхніх органів, у контролі за діяльністю органів місцевого самоврядування, органів самоорганізації населення та їхніх посадових осіб.

Органи місцевого самоврядування Територіальної громади та їхні посадові особи враховують пропозиції членів Територіальної громади щодо вдосконалення системи муніципального управління, соціально-економічного та культурного розвитку, забезпечення прав членів Територіальної громади на участь у вирішенні питань місцевого значення.

Будь-які обмеження права членів Територіальної громади на участь у місцевому самоврядуванні залежно від їхньої раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, за мовними або іншими ознаками забороняються.

Стаття 2.4.2. Формами участі членів Територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення є:

- місцеві вибори;
- місцевий референдум;
- загальні збори (конференції) членів Територіальної громади;
- громадські слухання;
- місцеві ініціативи;
- органи самоорганізації населення;
- індивідуальні та колективні петиції;
- консультативно-дорадчі органи (громадські ради);
- участь у роботі інститутів громадянського суспільства (громадських організацій, благодійних організацій, професійних спілок, інших неприбуткових організацій), які опікуються питаннями здійснення місцевого самоврядування в Територіальній громаді;
- інші не заборонені законом форми безпосередньої участі членів Територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, встановлені рішенням Ради.

Глава 2.5. Місцеві вибори

Стаття 2.5.1. Повноправні члени Територіальної громади на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування беруть участь у вільних виборах:

- міського Голови;
- депутатів Ради;
- сільських старост.

Стаття 2.5.2. Порядок реалізації виборчого права членами Територіальної громади на місцевих виборах встановлюється законодавством України.

Глава 2.6. Місцевий референдум

Стаття 2.6.1. Місцевий референдум є формою безпосереднього вирішення членами Територіальної громади питань, віднесених Конституцією, законами України до відання місцевого самоврядування, шляхом вільного волевиявлення.

Участь у місцевому референдумі приймають лише повноправні члени Територіальної громади.

Види, порядок ініціювання, призначення та проведення місцевих референдумів визначається законом.

Стаття 2.6.2. Предметом місцевого референдуму може бути питання місцевого значення, віднесене до відання Територіальної громади та її органів.

Коло питань, які не можуть бути винесені на місцевий референдум, визначаються законом.

Питання, що виносяться на місцевий референдум, не повинні призводити до порушення рівноправності, громадської злагоди в Територіальній громаді, обмежувати або скасовувати права і свободи членів Територіальної громади або їх окремих категорій.

Стаття 2.6.3. Місцевий референдум вважається таким, що відбувся, якщо у ньому взяло участь більше половини повноправних членів Територіальної громади. Якщо місцевий референдум визнано таким, що не відбувся, рішення з питання, що виносилося на місцевий референдум, приймає Рада.

Рішення місцевого референдуму вважається прийнятим, якщо за нього проголосувало більше половини членів Територіальної громади, які взяли участь у голосуванні. У разі рівної кількості голосів, поданих «за» і «проти», вважається, що питання, яке було винесене на референдум, вирішене негативно.

Питання, яке не одержало підтримки на референдумі, може повторно виноситися на референдум не раніше, ніж через два роки.

Рішення місцевого референдуму і результати голосування оприлюднюються у порядку, встановленому цим Статутом та Регламентом Ради.

Рішення місцевого референдуму, крім консультативного, мають найвищу юридичну силу по відношенню до актів органів місцевого самоврядування громади та їхніх посадових осіб.

Якщо для реалізації рішення місцевого референдуму потрібне прийняття іншого правового акта, орган місцевого самоврядування Територіальної громади, до компетенції якого належить дане питання, зобов'язаний прийняти такий акт невідкладно (не пізніше, ніж на найближчій сесії Ради або засіданні її виконавчого комітету).

Глава 2.7. Загальні збори (конференція) членів Територіальної громади

Стаття 2.7.1. Члени Територіальної громади для спільного публічного обговорення та безпосереднього вирішення питань місцевого значення, що стосуються загальних інтересів усієї Територіальної громади, або питань, що мають важливе значення для внутрішніх громад або жителів певної частини населеного пункту громади, проводять загальні збори членів Територіальної громади або конференції їхніх легітимних представників (*далі: загальні збори*), збори жителів населених пунктів громади, жителів мікрорайонів, вулиць, кварталів, будинків тощо.

Ініціювання, організація та проведення загальних зборів, норми представництва на конференції регламентується законом та цим Статутом. Рада може при необхідності прийняти Положення про загальні збори (конференції) членів Територіальної громади.

На розгляд загальних зборів можуть виноситися такі питання:

1) інформування членів Територіальної громади про прийняті Радою та її виконавчими органами рішення, стан їх виконання, а також виконання законів України, підзаконних актів з питань, що становлять громадський інтерес для всіх членів Територіальної громади або її частини;

2) заслуховування інформації міського Голови, сільського старости, керівників виконавчих органів Ради, звітів керівників підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності Територіальної громади, в частині питань, порушених жителями населених пунктів громади, жителів мікрорайону, вулиці, кварталу, будинку тощо;

3) ініціювання і створення органів самоорганізації населення, схвалення положень про них, внесення змін і доповнень до положень, вирішення питань про дострокове припинення повноважень органів самоорганізації населення тощо;

4) внесення пропозицій до органів місцевого самоврядування Територіальної громади щодо включення до переліку об'єктів комунальної власності підприємств, установ та організацій, їхніх структурних підрозділів та інших об'єктів, що належать до державної та інших форм власності, якщо вони мають особливо важливе значення для забезпечення комунально-побутових і соціально-культурних потреб населених пунктів громади або жителів відповідної території ;

5) запровадження добровільного самооподаткування;

б)розгляд і внесення жителями населених пунктів громади пропозицій до Ради щодо найменування, перейменування населених пунктів, вулиць, площ тощо, встановлення пам'ятників в межах цих населених пунктів.

Цей перелік питань, віднесених до видання загальних зборів громадян, не є вичерпним і може бути доповнений рішенням Ради.

Загальні збори Територіальної громади або жителів адміністративного центру громади скликаються Головою громади за власною ініціативою, за ініціативою (пропозицією) органу самоорганізації населення, що діє на території мікрорайону, вулиці, кварталу, будинку, або за пропозицією ініціативної групи членів Територіальної громади за місцем проживання.

Збори членів територіальної громади – жителів населеного пункту Територіальної громади, що не є її адміністративним центром, скликаються міським Головою або відповідним сільським старостою.

Збори членів Територіальної громади – жителів мікрорайону, вулиці, кварталу, будинку скликаються відповідним органом самоорганізації населення (комітетом мікрорайону, вуличним, квартальним, будинковим комітетом) або ініціативною групою громадян

Рішення про скликання загальних зборів доводиться до відома членів Територіальної громади, які проживають у відповідному населеному пункті або на відповідній території, не пізніше як за 7 днів до їх проведення із зазначенням часу скликання, місця проведення зборів та переліку питань, які передбачається винести на обговорення. У випадках особливої необхідності населенню повідомляється додатково про скликання зборів у день їх проведення.

Загальні збори є правомочними за умови присутності на них більше половини членів Територіальної громади, які проживають у відповідному населеному пункті або на відповідній території, а у разі скликання конференції представників — не менш як двох третин обраних делегатів, якщо інше не передбачено законами України.

Стаття 2.7.2. За результатами загальних зборів складається протокол, який підписується головою і секретарем зборів. До протоколу зборів (конференції) додаються матеріали реєстрації їхніх учасників та протоколи лічильної комісії.

З розглянутих питань загальні збори приймають рішення. Рішення загальних зборів приймаються більшістю голосів членів Територіальної громади, які присутні на загальних зборах, відкритим голосуванням. Рішення зборів підписуються головою і секретарем зборів.

Рішення загальних зборів є обов'язковими для виконання старостою відповідного населеного пункту громади, органами самоорганізації населення, що розташовані у відповідному населеному пункті громади або на відповідній території.

Рішення загальних зборів з питань, що мають важливе значення для Територіальної громади, але віднесені до повноважень органів місцевого самоврядування Територіальної громади, мають рекомендаційний характер.

Глава 2.8. Громадські слухання

Стаття 2.8.1. Громадські слухання є формою участі членів Територіальної громади у виробленні пропозицій щодо прийняття рішень органами місцевого самоврядування Територіальної громади та у контролі за діяльністю органів місцевого самоврядування.

Громадські слухання проводяться у формі зустрічей членів Територіальної громади з Головою громади, депутатами Ради, посадовими особами органів місцевого самоврядування Територіальної громади, сільськими старостами, під час яких члени Територіальної громади можуть заслуховувати їх, порушувати питання та вносити пропозиції щодо вирішення винесених на їхній розгляд питань місцевого значення, що належать до відання місцевого самоврядування.

На громадські слухання можуть бути запрошені:

- народні депутати України;
- депутати районної, обласної рад;
- представники органів виконавчої влади;
- представники підприємств, установ та організацій, розташованих на території громади;
- експерти з питань, що є предметом громадських слухань, в тому числі іноземні;
- інші особи.

Пропозиції, які вносяться за результатами громадських слухань, підлягають обов'язковому розгляду органами місцевого самоврядування.

Порядок організації громадських слухань у місті визначається «Положенням про громадські слухання у місті», яке затверджується міською радою у доповнення та розвиток положень Статуту.

Глава 2.9. Місцеві ініціативи

Стаття 2.9.1. Члени територіальної громади мають право на місцеву (громадську) ініціативу для безпосередньої участі в ухваленні рішень міською радою з питань, віднесених до компетенції органів міського самоврядування.

Місцева ініціатива як форма безпосередньої демократії відповідно до статей 5, 7, 8 Конституції України, ст. 9 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є одним із способів реалізації принципу народовладдя і права на суверенне забезпечення міською громадою конституційного ладу у сфері міського самоврядування.

Місцева ініціатива членів громади виступає в якості народної нормотворчої ініціативи, що спрямована на правове забезпечення реалізації рішень з питань місцевого значення.

Перелік суб'єктів місцевої ініціативи, порядок її підготовки, подачі та реалізації визначається «Положенням про місцеві ініціативи у місті», яке затверджується міською радою у доповнення та розвиток положень Статуту.

Стаття 2.9.2. Реєстрація проекту рішення Ради, поданого у порядку місцевої ініціативи, здійснюється секретарем Ради за умови підтримки такого проекту рішення не менше як 150 повноправними членами Територіальної громади.

Реєстрація проекту рішення Ради, що стосується окремого населеного пункту громади, здійснюється секретарем Ради за умови підтримки такого проекту рішення не менше як 50 повноправними членами Територіальної громади – жителів цього населеного пункту.

Підтримка проекту рішення Ради, поданого у порядку місцевої ініціативи, здійснюється у формі підписів членів Територіальної громади під проектом такого рішення. Ініціативна група збирає підписи на підтримку проекту рішення, поданого у порядку місцевої ініціативи, на підписних листах, форма яких затверджується Радою.

Проект рішення, поданого у порядку місцевої ініціативи, розглядається на сесії Ради у порядку, встановленому Регламентом ради, з урахуванням положень цього Статуту.

Рада в межах своїх повноважень може:

- прийняти проект рішення, внесений у порядку місцевої ініціативи;
- відхилити проект рішення, внесений у порядку місцевої ініціативи;
- направити проект рішення, внесений у порядку місцевої ініціативи, на доопрацювання відповідною депутатською комісією за обов'язкової участі членів ініціативної групи.

Розгляд узгодженого з членами ініціативної групи допрацьованого проекту рішення здійснюється на наступному пленарному засіданні Ради. Повторне направлення проекту на доопрацювання не допускається.

З питання, внесеного до Ради у порядку місцевої ініціативи, Рада може розглянути власний альтернативний проект рішення у випадку, якщо проект рішення, внесений у порядку місцевої ініціативи, відхилений.

Рішення Ради з питання, внесеного у порядку місцевої ініціативи, в 10-денний термін надсилається членам ініціативної групи та оприлюднюється в порядку, встановленому Регламентом Ради та цим Статутом.

Глава 2.10. Органи самоорганізації населення

Стаття 2.10.1. Органи самоорганізації населення є представницькими органами, які утворюються членами Територіальної громади, що проживають в її окремих населених пунктах, які не є адміністративним центром громади або на певній території населеного пункту, для вирішення таких основних завдань:

1) створення умов для участі членів Територіальної громади – жителів населеного пункту або відповідної території населеного пункту у вирішенні питань місцевого значення в межах Конституції і законів України;

2) задоволення соціальних, культурних, побутових та інших потреб жителів шляхом сприяння у наданні їм відповідних послуг;

3) сприяння участі жителів у реалізації проектів та програм соціально-економічного, культурного розвитку відповідної території, інших програм.

До системи органів самоорганізації населення Територіальної громади входять:

- сільські комітети;

- вуличні, будинкові комітети.

Організація та діяльність органів самоорганізації населення регламентується цим Статутом та законом. Відповідно до цього закону Рада має право розробити та затвердити Положення про органи самоорганізації населення Територіальної громади.

Стаття 2.10.2. Рада відповідно до закону може наділяти органи самоорганізації населення частиною своїх власних повноважень з одночасною передачею відповідних фінансів і майна, необхідних для здійснення цих повноважень, та здійснює контроль за реалізацією переданих повноважень і використанням наданих фінансів і майна.

Фінансовою основою діяльності органу самоорганізації населення є власні кошти, які формуються за рахунок власної економічної діяльності та добровільних внесків фізичних та юридичних осіб й інших надходжень, не заборонених законодавством, а також кошти місцевого бюджету, які можуть бути передані йому Радою для здійснення власних та переданих нею повноважень.

Глава 2.11. Індивідуальні звернення та колективні петиції

Стаття 2.11.1. Для захисту своїх прав та законних інтересів члени Територіальної громади можуть направляти індивідуальні чи колективні письмові звернення або особисто звертатися до органів місцевого самоврядування Територіальної громади, їхніх посадових осіб, які зобов'язані розглянути такі звернення і надати обґрунтовану відповідь у встановлений законом строк.

2. Порядок розгляду звернень членів Територіальної громади регламентується Законом України «Про звернення громадян» та відповідними актами органів місцевого самоврядування Територіальної громади.

Глава 2.12. Участь у роботі органів місцевого самоврядування та робота на виборних посадах місцевого самоврядування

Стаття 2.12.1. Члени Територіальної громади мають право бути присутніми на засіданнях Ради та її постійних комісій. Особи, що виявили бажання відвідати таке засідання,

повинні, не пізніше як за три дні до її відкриття, подати відповідну заяву на ім'я секретаря Ради, на якого покладається обов'язок забезпечити умови для такого відвідування.

Секретар ради зобов'язаний забезпечити відвідування членами Територіальної громади сесії Ради за їх письмовими заявами. Відмова членам Територіальної громади у відвіданні сесії ради, яка не пов'язана з організаційними чи технічними причинами, повинна бути оформлена у письмовій формі та може бути підставою для порушення питання про відповідальність секретаря Ради.

Стаття 2.12.2. Члени Територіальної громади мають право брати участь у засіданнях виконавчого комітету Ради при розгляді питань, пов'язаних із реалізацією їхніх конституційних прав, забезпечення яких віднесено до відання місцевого самоврядування.

Стаття 2.12.3. Повноправним членам Територіальної громади гарантується право бути обраними на посади в системі місцевого самоврядування, які визначені законом і цим Статутом як виборні, на рівних підставах.

Глава 2.13. Участь у роботі інститутів громадянського суспільства (громадських організацій, благодійних організацій, професійних спілок, інших неприбуткових організацій), які опікуються питаннями здійснення місцевого самоврядування в Територіальній громаді

Стаття 2.13.1. У Територіальній громаді взаємодія органів місцевого самоврядування з інститутами громадянського суспільства розглядається як пріоритетний напрям розвитку партисипаторної демократії, залучення членів Територіальної громади, об'єднаних спільними інтересами, до процесу планування розвитку громади, розробки та прийняття управлінських рішень, контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування Територіальної громади та їхніх посадових осіб.

До інститутів громадянського суспільства належать громадські організації, благодійні організації, професійні спілки, асоціації роботодавців, інші некомерційні організації, легалізовані на території громади, статутна діяльність яких передбачає відстоювання інтересів різних категорій (за соціальною, професійною чи іншою ознакою) членів Територіальної громади.

Стаття 2.13.2. Органи місцевого самоврядування Територіальної громади та їхні посадові особи, органи самоорганізації населення можуть укладати з інститутами громадянського суспільства договори (угоди) про взаємодію і співробітництво у вирішенні питань місцевого значення.

Представники інститутів громадянського суспільства запрошуються на сесії Ради та засідання її виконавчого комітету у разі розгляду питань, якими опікуються ці інститути.

Представники інститутів громадянського суспільства можуть залучатися як експерти до розробки проектів рішень Ради та її виконавчого комітету.

Глава 2.14. Рада

Стаття 2.14.1. Рада є представницьким і нормотворчим органом місцевого самоврядування Територіальної громади, який здійснює від імені та в інтересах Територіальної громади функції та повноваження місцевого самоврядування. Рада складається з депутатів, обраних у порядку, встановленому Конституцією та законами України.

Загальний склад (чисельність депутатів) Ради відповідно до закону становить 26 (двадцять шість) депутатів.

Строк повноважень Ради відповідно до Конституції України становить 5 років.

Дострокове припинення повноважень Ради може бути здійснене у випадках і у порядку, визначеному Конституцією та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Стаття 2.14.2. Завдання, функції та повноваження Ради визначаються законодавством України та цим Статутом.

Рада є юридичною особою, має власну печатку, рахунки у Державному казначействі України та інших фінансових установах, має право набувати від свого імені майнові та особисті немайнові права, несе відповідні обов'язки, може бути позивачем і відповідачем у судах.

Стаття 2.14.3. Робочими органами Ради є її постійні й тимчасові комісії, які обираються з числа депутатів для вивчення проблем і потреб, попереднього розгляду і підготовки проектів рішень Ради. Комісії здійснюють контроль за виконанням рішень Ради та її виконавчого комітету.

Для забезпечення своєї діяльності Рада створює допоміжний орган – апарат Ради. Апарат Ради адміністративно підпорядкований міському Голові, який спрямовує і контролює його роботу. Визначення загальної чисельності апарату Ради, розмір та структура видатків на його утримання, вирішення інших питань функціонування апарату Ради здійснюються відповідно до законодавства України.

Видатки на забезпечення діяльності Ради передбачаються у місцевому бюджеті Територіальної громади.

Стаття 2.14.4. Формами роботи Ради є її пленарні сесійні засідання та робота постійних і тимчасових комісій Ради. Сесійні засідання Ради проводяться, як правило, у приміщенні залу засідань Ради. Проведення сесійних засідань Ради в іншому приміщенні допускається у випадку неможливості розмістити у залі засідань ради всіх бажаючих та запрошених. Рада має право прийняти рішення про проведення виїзних сесійних засідань.

Порядок роботи Ради визначається Регламентом міської Ради, який затверджується Радою у відповідності до законодавства України і не може суперечити цьому Статуту. Дотримання вимог Регламенту Ради забезпечує міський Голова.

Сесійне засідання Ради є правомочним, якщо на ньому зареєстровано більшість від загального складу депутатів Ради. Порядок реєстрації депутатів Ради на сесійному засіданні визначається Регламентом Ради.

Робота постійних і тимчасових комісій Ради може здійснюватись у спеціально відведених приміщеннях Ради або у виїзному режимі – у залежності від питань, які розглядаються, і кола підприємств, установ та організацій, яких стосуються ці питання.

Порядок підготовки, проходження, ухвалення, зберігання рішень Ради, забезпечення режиму доступу до них визначається законами України, Регламентом Ради та цим Статутом.

Стаття 2.14.5. Рада на реалізацію повноважень, визначених Конституцією та законами України, приймає нормативно-правові та інші акти у формі рішень.

Рішення Ради приймається більшістю голосів депутатів від її загального складу шляхом відкритого поіменного голосування.

У випадках, визначених законом та цим Статутом, рішення Ради може бути прийняте лише після проведення місцевого референдуму, громадських слухань, загальних зборів членів Територіальної громади.

Рішення ради підписуються міським Головою.

Рішення ради у п'ятиденний термін з моменту його прийняття може бути зупинено міським Головою і внесено на повторний розгляд Ради. У цьому разі міський Голова не підписує таке рішення Ради, видає розпорядження про зупинення рішення Ради з мотивуванням таких дій та подає до Ради відповідне обґрунтування з пропозицією про скасування такого рішення в цілому, скасування частково або про внесення змін до

прийнятого рішення Ради. У випадку, якщо міський Голова не підписує рішення Ради, і не зупиняє його в зазначеному порядку, такі його дії можуть бути оскаржені у суді.

Підставами зупинення рішення Ради міським Головою можуть бути:

1) порушення Радою Конституції та законів України, рішень місцевих референдумів, Статуту Територіальної громади, Регламенту Ради, рішень Ради про затвердження місцевого бюджету та щодо проектів і програм розвитку Територіальної громади, її населених пунктів;

2) виявлення порушень при підготовці тексту рішення, поданого на підпис міському Голові, виходячи із співставлення тексту проекту рішення, внесеного на розгляд Ради, стенограми засідання Ради;

3) прийняття Радою рішень з питань, які не віднесені до її компетенції;

4) прийняття Радою рішень, виконання яких може спричинити погіршення соціально-економічної ситуації в Територіальній громаді, завдати шкоди правам та законним інтересам членам Територіальної громади;

5) випадки, коли при прийнятті рішення Ради не було повідомлено про конфлікт інтересів суб'єктів прийняття рішення.

У двотижневий строк Рада зобов'язана повторно розглянути рішення, зупинене міським Головою, та його пропозиції. У разі, якщо Рада прийме рішення про відхилення пропозицій міського Голови і підтвердить попереднє рішення двома третинами голосів від загального складу Ради, то таке рішення набирає чинності.

У разі, якщо Рада не розгляне у встановлений законом термін рішення, зупинене міським Головою, та його пропозиції, а також у разі, якщо Рада не проголосує двома третинами голосів за відхилення зауважень міського Голови чи підтвердження попереднього рішення Ради, то таке рішення втрачає чинність з дня його прийняття.

Рішення Ради нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо Радою не встановлено більш пізній строк введення цих рішень у дію. Офіційне оприлюднення рішень Ради здійснюється у порядку, визначеному цим Статутом та Регламентом Ради.

Рішення Ради, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Стаття 2.14.6. У передбачених законодавством України випадках, а також у випадках, коли повноваження Ради може бути ефективніше реалізоване іншим суб'єктом системи місцевого самоврядування Територіальної громади, Рада може делегувати частину власних повноважень, що не є виключними, цьому суб'єкту на період повноважень Ради поточного скликання.

Делегування повноважень Ради здійснюється за попередньою згодою суб'єкта, якому вони делегуються. Таке делегування здійснюється на договірній основі, якщо інше не встановлено законодавством України.

Делегування повноважень Ради супроводжується одночасною передачею відповідному суб'єкту, коштів, матеріальних та інших ресурсів для здійснення цих повноважень.

Суб'єкт, якому делегуються повноваження Ради, є відповідальним, підзвітним і підконтрольним перед Радою за реалізацію делегованих повноважень.

Стаття 2.14.7. Рада відповідальна, підзвітна і підконтрольна перед Територіальною громадою.

При здійсненні наданих повноважень міський голова як посадова особа місцевого самоврядування є підзвітним, підконтрольним і відповідальним перед міською громадою, відповідальним – перед радою, а з питань здійснення виконавчими органами ради повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади. Як особа, що очолює виконавчий комітет міської ради, міський голова підзвітний міській раді.

Підзвітність міського голови як особи, що очолює виконавчий комітет міської ради, може бути забезпечена вимогою відповідного звіту перед міською радою. Звіт міського голови може бути публічно оголошеним на сесійному засіданні міської ради або поданий у письмовому вигляді.

Підзвітність і підконтрольність міського голови забезпечується обов'язком звітувати не менше одного разу на рік/півроку про свою роботу на відкритій зустрічі з членами міської громади.

Відкриті публічні звіти міського голови проводяться у формі зустрічей з мешканцями громади по мірі необхідності, однак не менше одного разу на рік, на яких він звітує про хід виконання міських програм, наказів виборців, відповідає на запитання.

Порядок підготовки і проведення щорічних відкритих звітів міського голови перед міською радою у формі зустрічей з жителями громади визначається «Положення про звітування міського голови, виконавчих органів, депутатських комісій та депутатів міської ради», яке затверджується міською радою у доповнення та розвитку положень Статуту.

Інформація про проведення щорічних відкритих звітів міського голови перед міською радою оприлюднюється не пізніше, ніж за місяць до їх проведення. Апарат міської ради та її виконавчих органів забезпечує можливість подання жителями міста письмових запитань та пропозицій до звіту міського голови в ході його зустрічей з жителями громади.

Хід щорічних відкритих звітів міського голови перед міською радою в ході зустрічей міського голови з жителями громади широко висвітлюється у ЗМІ.

Стаття 2.14.8. Депутат Ради є членом представницького органу місцевого самоврядування, представником інтересів Територіальної громади, інтересів виборців округу (населеного пункту громади).

Депутат Ради має усі права, які забезпечують його активну участь у діяльності міської ради та її органів, несе обов'язки і відповідальність перед виборцями, радою та її органами, виконує доручення ради, депутатських комісій, фракцій і груп, членом яких він є, керуючись Законом України «Про статус депутатів місцевих рад».

Стаття 2.14.9. Секретар Ради за пропозицією міського голови обирається з числа депутатів ради і здійснює функції, передбачені ст. 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Стаття 2.14.10. Посадові особи органів місцевого самоврядування Територіальної громади, органів самоорганізації населення, депутати Ради, старости зобов'язані у своїй діяльності дотримуватись Кодексу поведінки депутатів Ради та посадових осіб місцевого самоврядування Територіальної громади, затвердженого Радою (далі: Кодекс).

Недотриманням посадовими особами органів місцевого самоврядування Територіальної громади та депутатами Ради вимог Кодексу вважається:

- для посадових осіб – неналежне виконанням службових обов'язків;
- для депутатів Ради – порушення присяги та норм етики.

Порушення Кодексу поведінки депутатів Ради та посадових осіб місцевого самоврядування Територіальної громади може бути підставою притягнення винних до відповідальності згідно з чинним законодавством.

Глава 2.15. Міський Голова

Міський Голова є головною посадовою особою Територіальної громади.

Міський Голова обирається повноправними членами Територіальної громади, у визначеному законом порядку, шляхом вільних виборів на основі загального, прямого, рівного виборчого права при таємному голосуванні.

Міським Головою може бути обраний громадянин України, який має право голосу відповідно до статті 70 Конституції України. Не може бути обраним міським Головою громадянин України, який має судимість за вчинення тяжкого або особливо тяжкого злочину, злочину проти виборчих прав громадян чи корупційного злочину, якщо ця судимість не погашена або не знята в установленому законом порядку.

Міський Голова не може бути депутатом будь-якої Ради, суміщати свою службову діяльність з іншою посадою, у тому числі на громадських засадах (крім викладацької, наукової та творчої роботи у позаробочий час), займатися підприємницькою діяльністю, одержувати від цього прибуток.

На міського Голову поширюються повноваження та гарантії депутатів місцевих рад, що передбачені Законом України «Про статус депутатів місцевих рад», а також обмеження, встановлені законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про засади запобігання і протидії корупції».

Термін повноважень міського Голови відповідно до Конституції України становить 5 років. Повноваження міського Голови починаються з моменту оголошення територіальною виборчою комісією на пленарному засіданні Ради рішення про його обрання і закінчуються у момент вступу на цю посаду іншої обраної відповідно до закону особи. Перед вступом у свої повноваження міський Голова складає урочисту присягу такого змісту: **«Я, громадянин України, усвідомлюючи свою високу відповідальність, урочисто присягаю, що буду вірно служити громаді та народові України, неухильно дотримуватись Конституції та законів України, сприяти втіленню їх у життя, охороняти права, свободи і законні інтереси громадян, сумлінно виконувати свої посадові обов'язки».**

Форми роботи і повноваження міського Голови визначаються Конституцією України, законодавством України, цим Статутом, Регламентом Ради.

При здійсненні наданих повноважень міський Голова є підзвітним, підконтрольним і відповідальним перед Територіальною громадою, відповідальним – перед Радою, а з питань здійснення виконавчими органами Ради делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – підконтрольним відповідним органам виконавчої влади.

Підзвітність і підконтрольність міського Голови перед Територіальною громадою забезпечується обов'язком його звітуванням перед членами Територіальної громади не рідше одного разу на рік. Такий звіт повинен включати в себе інформацію про діяльність міського Голови у межах його компетенції за звітний період.

Відповідальність міського Голови перед Територіальною громадою передбачає здатність Територіальної громади прийняти рішення про його притягнення до відповідальності за неналежне виконання своїх обов'язків та з інших передбачених законом підстав у порядку, визначеному Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

У межах своїх повноважень міський Голова видає розпорядження, що є обов'язковими для виконання на території громади.

У разі дострокового припинення повноважень міського Голови або неможливості виконання ним своїх обов'язків його повноваження виконує секретар Ради.

Глава 2.16. Виконавчі органи Ради

Виконавчий комітет Ради є її виконавчим і розпорядчим органом, який створюється Радою на період її повноважень у порядку, визначеному Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»

Очолює виконавчий комітет міський Голова. У разі його відсутності або неможливості виконання ним своїх обов'язків роботу виконавчого комітету організує перший заступник міського голови з питань виконавчих органів.

Виконавчий комітет не є юридичною особою.

Виконавчий комітет є підзвітним і підконтрольним Раді. Міський Голова звітує перед Радою про роботу виконавчого комітету в порядку, встановленому законодавством України.

Кількісний і персональний склад виконавчого комітету затверджується Радою за поданням міського Голови. За посадою до складу виконавчого комітету входять: міський Голова та його заступники, керуючий справами виконавчого комітету, секретар Ради, сільські старости. До складу виконавчого комітету не можуть входити депутати Ради, окрім секретаря Ради.

Порядок скликання засідання виконавчого комітету та порядок прийняття ним рішень визначаються Регламентом виконавчого комітету, який затверджується виконавчим комітетом.

Засідання виконавчого комітету носять відкритий характер, крім випадків, передбачених законодавством.

Рішення виконавчого комітету, які суперечать чинному законодавству, доцільності, а також рішення інших виконавчих органів, які визнані недоцільними, можуть бути скасовані самим виконавчим комітетом або Радою. У разі незгоди міського Голови з рішенням виконавчого комітету він може зупинити дію цього рішення своїм розпорядженням та внести це питання на розгляд Ради.

Глава 2.17. Сільський староста

Сільський староста (*далі: староста*) є посадовою особою місцевого самоврядування, який представляє інтереси внутрішньої громади (жителів одного або більше населених пунктів Територіальної громади, які не є адміністративним центром Територіальної громади).

Старости обираються на строк повноважень Ради в населених пунктах громади, які визначаються рішенням Ради. Порядок обрання старости визначається Законом України «Про місцеві вибори».

За посадою староста входить до складу виконавчого комітету Ради та здійснює свої повноваження на постійній основі.

Правовий статус старости визначається Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про добровільне об'єднання територіальних громад», іншими законодавчими актами України, цим Статутом та Положенням про старосту, яке затверджується Радою.

При здійсненні наданих йому повноважень староста є підзвітним, підконтрольним і відповідальним перед внутрішньою громадою, відповідальним - перед Радою та її виконавчим комітетом.

Староста не рідше одного разу на рік звітує про свою роботу перед жителями відповідного населеного пункту громади. На вимогу не менше половини депутатів Ради староста зобов'язаний прозвітувати перед Радою про свою роботу у будь-який визначений ними термін.

У разі порушення Конституції та законів України, цього Статуту, Положення про старосту, не забезпечення здійснення наданих йому повноважень повноваження старости можуть бути достроково припинені у порядку та за наявності підстав, передбачених законом.

Розділ III. Матеріальна та фінансова основа місцевого самоврядування Територіальної громади

Глава 3.1. Матеріальна основа місцевого самоврядування Територіальної громади

Стаття 3.1.1. Територіальна громада на свій розсуд і на підставі закону безпосередньо або через органи місцевого самоврядування володіє, користується та розпоряджається своєю

комунальною власністю (далі: *комунальна власність*). Внутрішні громади суб'єктами права комунальної власності виступати не можуть.

До комунальної власності Територіальної громади належить рухоме і нерухоме майно, доходи місцевого бюджету, інші кошти, визначені в «Переліку об'єктів права власності Городнянської об'єданої територіальної громади». Спадщина на території громади, визнана судом відумерлою, переходить у власність Територіальної громади.

«Перелік об'єктів права комунальної власності Городнянської об'єданої територіальної громади» затверджується Радою за поданням виконавчого комітету та на підставі відомостей, що їх надає виконавчий орган Ради, що веде Реєстр об'єктів комунальної власності.

Органи місцевого самоврядування Територіальної громади з метою зміцнення її економічної основи, поліпшення якості обслуговування населення можуть на договірних засадах формувати спільну (комунальну) власність з іншими територіальними громадами району і області.

Стаття 3.1.2. До комунальної власності Територіальної громади належать усі землі в просторових межах громади, крім земель приватної та державної власності.

Територіальна громада, в разі необхідності, може набувати у свою комунальну власність також земельні ділянки поза межами території громади. Право комунальної власності Територіальної громади на такі ділянки має бути посвідчено відповідними державними актами.

Набуття Територіальною громадою права на земельні ділянки, передача земельних ділянок з комунальної власності у державну, передача земельних ділянок комунальної власності у приватну власність юридичних та фізичних осіб здійснюється відповідно до законодавства України.

Реалізація права власності на землю і права користування землею на території громади здійснюється відповідно до Земельного кодексу України, інших законів України, Положення про порядок надання в оренду, вилучення та передачі у власність земельних ділянок, яке затверджує Рада.

При цьому всі власники та землекористувачі земельних ділянок зобов'язані:

- а) забезпечувати використання землі за цільовим призначенням;
- б) додержуватися вимог законодавства про охорону довкілля;
- в) своєчасно вносити плату за землю;
- г) не порушувати прав інших власників земельних ділянок та землекористувачів;
- г) додержуватися правил добросусідства та встановлених законом обмежень (сервітутів, охоронних зон тощо).

Стаття 3.1.3. Об'єкти права комунальної власності Територіальної громади, у тому числі землі комунальної власності, можуть бути відчужені чи передані в оренду або концесію рішеннями Ради у порядку, визначеному законодавством України.

Не підлягають відчуженню землі загального користування: площі, вулиці, проїзди, **дороги, зелені зони, інші землі, які не підлягають відчуженню.**

Перелік об'єктів комунальної власності, які не підлягають відчуженню, затверджується Радою за поданням виконавчого комітету.

Стаття 3.1.4. Органи місцевого самоврядування Територіальної громади у межах повноважень, визначених законами України та цим Статутом, та з метою забезпечення потреб членів територіальної громади у послугах, можуть створювати комунальні підприємства, установи, організації.

Власником усіх комунальних суб'єктів господарювання є Територіальна громада в цілому.

Статути (положення) комунальних суб'єктів господарювання затверджує та вносить до них зміни Рада, вона приймає рішення у випадках порушення цих статутів

(положень), визначає основні напрями діяльності комунальних підприємств, установ, організацій, порядок використання їхнього прибутку.

З керівником комунального підприємства, установи, організації міський Голова укладає контракт. Рішення про звільнення керівників підприємств, установ, організацій (розірвання контракту) приймає Рада за поданням міського Голови. Керівник комунального підприємства, установи та організації щороку звітує на сесії Ради про виконання функціональних обов'язків, фінансово-господарську діяльність підприємства, збереження та ефективного використання майна.

При встановленні розміру частки прибутку, яка зараховується до місцевого бюджету, Рада керується принципом мінімального втручання у господарську діяльність комунального підприємства.

Територіальна громада не несе відповідальності за зобов'язаннями комунального підприємства, а комунальне підприємство не несе відповідальності за зобов'язаннями Територіальної громади.

Рада за поданням міського Голови, виконавчого комітету Ради може прийняти рішення про включення комунального підприємства до переліку підприємств, на які не поширюється законодавство про банкрутство.

Таке рішення може бути прийняте лише у випадку виконання цими підприємствами суспільно важливих для членів Територіальної громади функцій (виробництво продукції, надання послуг).

Комунальні підприємства, установи, організації зобов'язані оприлюднювати таку інформацію:

- щорічно, але не пізніше 1 лютого наступного за звітним року фінансовий звіт та пояснювальну записку до нього;
- за 30 днів до затвердження типових договорів про надання послуг населенню, проекти вказаних договорів;
- за 10 днів до подачі на затвердження ради детальний розрахунок тарифів на житлово-комунальні послуги, що вони надають населенню, та їх обґрунтування;
- щорічно інформацію про свій штатний розпис та розмір заробітних плат відповідно до нього, щомісячно інформацію про вакантні посади;
- щоквартально інформацію про кількість та вартість спожитих ресурсів, зокрема, теплової енергії, газу та електроенергії.

Реорганізація або ліквідація комунального підприємства здійснюється за рішенням Ради.

Стаття 3.1.5. Об'єкти права комунальної власності не можуть бути примусово відчужені у Територіальній громаді і передані іншим суб'єктам права власності без згоди безпосередньо Територіальній громаді або Ради.

Фізичні та юридичні особи несуть відповідальність за збитки, заподіяні об'єктам права комунальної власності.

Органи місцевого самоврядування Територіальної громади мають право звертатися до суду про притягнення до відповідальності фізичних та юридичних осіб, які вчинили або чинять збитки об'єктам права комунальної власності.

Глава 3.2. Фінансова основа місцевого самоврядування Територіальної громади

Стаття 3.2.1. Фінансовою основою місцевого самоврядування Територіальної громади є сукупність місцевих фінансових ресурсів, за допомогою яких забезпечується реалізація власних завдань та функцій місцевого самоврядування, а також виконання делегованих повноважень на території громади.

Фінансову основу місцевого самоврядування Територіальної громади складають:

1) кошти місцевого бюджету, у тому числі:

- надходження від місцевих податків та зборів;

- кошти, отримані від приватизації об'єктів комунальної власності Територіальної громади та продажу земельних ділянок, інших об'єктів комунальної власності;

- трансфертні надходження до місцевого бюджету, передані Територіальній громаді відповідно до чинного законодавства України;

- кошти, отримані від діяльності на фондовому ринку, від розміщення цінних паперів і позик;

- інші надходження;

2) кошти підприємств, установ і організацій, що перебувають у комунальній власності Територіальної громади, у тому числі розміщених за межами Територіальної громади;

3) доходи від корпоративних прав підприємств, установ та організацій, засновником яких є Рада;

4) інші фінансові ресурси.

Рада в межах, визначених чинним законодавством, може створювати комунальні банки та інші фінансово-кредитні установи, виступати гарантом кредитів підприємств, установ та організацій, які належать до комунальної власності Територіальної громади, розміщувати кошти, що належать Територіальній громаді, в банках, інших суб'єктів права власності.

Територіальна громада може об'єднувати на договірних засадах свої фінансові ресурси з фінансовими ресурсами інших територіальних громад та з державними фінансовими ресурсами з метою спільного фінансування місцевих, регіональних або загальнодержавних програм, що реалізуються на території громади. Рішення про участь Територіальної громади у спільному фінансуванні місцевих, регіональних або загальнодержавних програм приймається лише на підставі експертного висновку, проведеного відповідними виконавчими органами Ради, про реальні вигоди членів Територіальної громади від реалізації даних програм.

З метою залучення додаткових фінансових ресурсів для реалізації проектів соціальної, культурно-духовної, оздоровчої, екологічної спрямованості, а також для вирішення актуальних проблем розвитку Територіальної громади та її населених пунктів органи місцевого самоврядування сприяють благодійності на користь Територіальної громади.

Будь-яка фінансова діяльність органів місцевого самоврядування Територіальної громади є відкритою і доступною для громадського контролю в установленому законом і цим Статутом порядку.

Стаття 3.2.2. Порядок складання, розгляду, затвердження, виконання та звітності бюджету Територіальної громади встановлюється бюджетним законодавством України.

Текст місцевого бюджету розміщується на веб-сайті Територіальної громади для загального доступу.

Виконання місцевого бюджету забезпечують виконавчі органи Ради. Кошти місцевого бюджету спрямовуються на утримання об'єктів бюджетної сфери, органів місцевого самоврядування Територіальної громади, комунальних служб, соціального обслуговування членів Територіальної громади, сплати видатків по місцевих позиках тощо.

Кошти бюджету розвитку спрямовуються на реалізацію програм соціально-економічного та культурного розвитку громади та її населених пунктів відповідно до напрямів інвестиційної та інноваційної діяльності, а також на фінансування інших видатків, пов'язаних із соціально-економічним розвитком громади.

Голова забезпечує оприлюднення звіту про виконання місцевого бюджету громади не пізніше 1 березня року, що настає за звітним на веб-сайті Територіальної громади та у засобах масової інформації.

Рада має право здійснювати внутрішні запозичення до місцевого бюджету відповідно до чинного законодавства України.

Органи місцевого самоврядування Територіальної громади зобов'язані вести активну роботу з відстоювання її інтересів при розробці проектів загальнодержавних, регіональних програм соціально-економічного, культурного розвитку, що реалізуються на території громади.

Стаття 3.2.3. Рада у межах повноважень, визначених законодавством України, щорічно встановлює перелік та ставки місцевих податків і зборів – обов'язкових постійних платежів до місцевого бюджету, що здійснюють фізичні та юридичні особи на території громади відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, установлених Радою та законодавством України. У випадку, коли Рада не прийняла рішення щодо зміни переліку місцевих податків і зборів, їхніх ставок, залишається чинним попередньо прийняте рішення, що затверджує перелік місцевих податків і зборів та їхні ставки.

Рішення ради в сфері місцевих податків і зборів базуються на таких принципах:

- 1) забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету для виконання завдань та повноважень місцевого самоврядування;
- 2) створення сприятливих умов для ведення бізнесу на території громади, зацікавленості суб'єктів господарювання у підвищенні його ефективності;
- 3) врахування економічного та соціального стану платників місцевих податків і зборів;
- 4) відповідності витрат на адміністрування податків і зборів доходам, які вони приносять.

За рішенням загальних зборів (конференції) членів Територіальної громади можуть вводитися місцеві збори на основі добровільного самооподаткування членів Територіальної громади, які мешкають на відповідній частині її території.

Сплачені платниками надміру суми місцевих податків і зборів можуть бути зараховані в рахунок майбутніх платежів платників податків і зборів.

Рада може надавати окремим категоріям юридичних та фізичних осіб пільги зі сплати місцевих податків і зборів відповідно до норм чинного законодавства.

Розділ ІV. Відповідальність органів місцевого самоврядування та їхніх посадових осіб. Контроль територіальної громади за діяльністю органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб

Глава 4.1. Підстави та види відповідальності органів місцевого самоврядування та їхніх посадових осіб, органів самоорганізації населення

Стаття 4.1.1. Органи та посадові особи місцевого самоврядування територіальної громади, органи самоорганізації населення, дозвіл на утворення яких надала Рада, несуть відповідальність за свою діяльність перед територіальною громадою, державою, юридичними і фізичними особами. Підстави, види і порядок їх відповідальності визначаються Конституцією та законами України, цим Статутом.

Територіальна громада у будь-який час може достроково припинити повноваження органів та посадових осіб місцевого самоврядування територіальної громади, якщо вони порушують Конституцію або закони України, обмежують права і свободи громадян, не забезпечують здійснення наданих їм законом повноважень.

Староста села, що перебуває в межах території громади, може бути відкликаним внутрішньою громадою за наявності підстав та у порядку, передбаченому Законом України «Про статус депутатів місцевих рад» для депутатів місцевих рад.

Порядок і випадки дострокового припинення повноважень органів та посадових осіб місцевого самоврядування територіальною громадою та внутрішніми громадами визначаються законами України та цим Статутом.

Повноваження органу самоорганізації населення у разі невиконання рішень Ради, її виконавчого комітету достроково припиняються за рішенням Ради. У разі невиконання органом самоорганізації населення рішень збори (конференції) членів територіальної

громади рішення про дострокове припинення його повноважень приймають збори (конференції). У разі порушення органом самоорганізації населення Конституції і законів України, інших актів законодавства його повноваження припиняються достроково за рішенням суду.

Стаття 4.1.2. Шкода, заподіяна юридичним і фізичним особам в результаті неправомірних рішень, дій або бездіяльності органів місцевого самоврядування територіальної громади, відшкодовується за рахунок коштів місцевого бюджету територіальної громади, а в результаті неправомірних рішень, дій або бездіяльності посадових осіб місцевого самоврядування територіальної громади - за рахунок їх власних коштів у порядку, встановленому законом.

Спори про поновлення порушених прав юридичних і фізичних осіб, що виникають в результаті рішень, дій чи бездіяльності органів або посадових осіб місцевого самоврядування територіальної громади, вирішуються в судовому порядку.

Глава 4.2. Форми громадського контролю за діяльністю органів місцевого самоврядування та їхніх посадових осіб, органів самоорганізації населення.

Стаття 4.2.1. Громадський контроль за діяльністю органів місцевого самоврядування та їхніх посадових осіб, за діяльністю органів самоорганізації населення здійснюють громадські організації, що діють на території громади чи безпосередньо члени територіальної громади (далі: суб'єкти громадського контролю).

Суб'єкти громадського контролю можуть використовувати такі способи контролю: аналіз інформації, що має знаходитися у відкритому доступі, згідно норм законодавства України та цього Статуту;

надсилання до органів місцевого самоврядування територіальної громади та їхніх посадових осіб, органів самоорганізації населення інформаційних запитів з приводу будь-якої їхньої діяльності;

ініціювання звіту будь-якого представника органів місцевого самоврядування, органів самоорганізації населення на зборах (конференції) членів територіальної громади;

створення за рішенням Загальних зборів (конференції) територіальної громади громадських контрольних інспекцій (екологічної, транспортної тощо);

ініціювання та проведення громадських слухань;

здійснення інших незаборонених законом контрольних заходів.

Розділ У. Прикінцеві та перехідні положення

Статут відповідає положенням Конституції України, Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, іншим законам України.

Ніщо в нормах цього Статуту не може розглядатись як обмеження для застосування законодавства України або міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких для України надана Верховною Радою України, які регулюють або регулюватимуть праввідносини у сфері місцевого самоврядування, а також у сфері прав і свобод громадян.

У разі невідповідності окремих положень Статуту чинному законодавству діють норми законодавства, які мають вищу юридичну силу.

Правові акти органів і посадових осіб міського самоврядування, які суперечать цьому Статуту, не підлягають застосуванню і виконанню.

Посилання на конкретні статті чинного законодавства, наявні в тексті цього Статуту, не мають абсолютного характеру і можуть змінюватись залежно від зміни законодавчих актів.

Рішення про невідповідність нормативних актів міського самоврядування цьому Статуту ухвалюється адміністративним судом на звернення міського голови або не менше ніж однієї п'ятої частини від загального складу депутатів міської ради.

Офіційне тлумачення положень Статуту може давати лише міська рада.

Рішення міської ради, в яких дається тлумачення цього Статуту, є обов'язковими для застосування та виконання у межах території, що знаходиться під юрисдикцією міської ради.

Протягом терміну, вказаному в рішенні про затвердження Статуту, з моменту його офіційної публікації, міськвиконком за участю постійних комісій міської ради та інших зацікавлених суб'єктів готує і вносить на розгляд міської ради проекти положень, які доповнюють та розвивають норми Статуту. Міська рада по мірі затвердження передбачених Статутом положень організовує їхнє впровадження, зокрема, формує передбачені цими положеннями органи та інституції.

Міська рада може приймати й інші зміни до Статуту, у тому числі у вигляді додатків (положень) до нього.

Статут публікується в газеті «Новини Городнянщини», на офіційному веб-сайті.

Після офіційного вступу у дію цього Статуту міській голова доручає виконавчим органам міської ради за участю постійних комісій міської ради:

- здійснити у певний термін ревізію усієї нормативно-правової бази органів міського самоврядування та відмінити або змінити ті нормативно-правові акти міськвиконкому, які суперечать цьому Статуту;

- підготувати пропозиції міській раді щодо відміни або зміни тих нормативно-правових актів міської ради, які суперечать цьому Статуту;

- організувати та здійснити контроль за приведенням підприємствами, установами та організаціями міста усіх форм власності своїх нормативних та організаційно-розпорядчих актів у відповідність до цього Статуту;

- здійснити заходи, пов'язані з широким ознайомленням міської громади із Статутом, роз'ясненням його положень, прав та обов'язків членів міської громади, організувати публікацію коментарів фахівців.